

**岭东区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要
(2026—2030 年)**

2026 年 1 月

目 录

第一章 现实基础与发展环境	1
第一节 “十四五”时期主要成就	1
第二节 优势与不足	4
第三节 发展环境	5
第二章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 主要目标	10
第三章 聚焦新型工业化，筑牢经济发展根基	14
第一节 聚焦煤炭产业革新，构建绿色安全高效新格局 ..	14
第二节 聚力钢铁产业革新，构筑高端绿色智能新标杆 ..	16
第三节 做强高端装备产业，构筑创新发展新高地	17
第四节 培育壮大战略性新兴产业，打造增长新引擎	18
第四章 推进农业现代化，建设富饶和美乡村	23
第一节 夯实粮食安全根基，实施粮油增产提质行动	23
第二节 践行“大食物观”，构建多元化食物供给体系	24
第三节 推动产加销融合，拓展农民增收渠道	26
第五章 大力发展现代服务业，提升城市品质与生活品质	29
第一节 推动文旅康养深度融合，擦亮“醉美岭东”名片 ..	29
第二节 发展生产性服务业，赋能产业升级	31
第三节 培育专业生活服务，提升生活品质	34
第六章 全面深化改革，扩大高水平对外开放	37
第一节 深化体制机制改革，建设服务型政府	37
第二节 深化经济体制改革，全面激发市场主体活力	39

第三节 立足国内国际双循环，构建联动发展新格局	40
第七章 推进城乡融合发展，建设现代化宜居城市	42
第一节 优化城乡空间发展格局，强化规划战略引领	42
第二节 推动基础设施一体化，夯实融合发展支撑	43
第三节 深化城乡融合发展，加快推进乡村全面振兴	45
第八章 践行“两山”理念，构建绿色发展新格局	47
第一节 强化环境污染防治，筑牢生态安全屏障	47
第二节 着力低碳发展，倡导绿色生活	50
第三节 开展生态系统修复，提升自然生态品质	52
第九章 锚定增进人民福祉，扎实推进全体人民共同富裕	55
第一节 促进居民增收与充分就业，夯实共同富裕基础	55
第二节 提升医疗卫生服务水平，全力打造健康岭东	56
第三节 积极应对人口老龄化，大力发展银发经济	57
第十章 人才与文化双轮驱动，激活现代化建设新动能	59
第一节 实施人才优先战略，汇聚创新创业英才	59
第二节 弘扬地域文化，彰显区域特色底蕴	60
第三节 推动文体事业发展，丰富群众精神生活	61
第十一章 统筹发展和安全，筑牢现代化建设的安全屏障	63
第一节 深化社会治理，全力维护社会和谐稳定与公平正义	63
第二节 构建防控体系，系统强化安全生产与风险防范	63
第三节 夯实应急基础，全面提升应急管理与灾害应对能力	64
第十二章 加强党的全面领导与规划组织实施	66
第一节 强化规划组织领导	66
第二节 加大政策支持力度	67
第三节 健全监测评估机制	68

第一章 现实基础与发展环境

第一节 “十四五”时期主要成就

“十四五”期间，在区委、区政府的坚强领导下，岭东区全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、省委、市委决策部署，紧扣“五个聚焦发力”，扎实推进“四园”新岭东建设，统筹疫情防控和经济社会发展，各项事业取得显著进展，“十四五”规划确定的主要目标任务有序推进，为开启全面建设社会主义现代化岭东新征程奠定了坚实基础。

（一）经济质效与创新动能同步增强，发展根基更加稳固。经济发展实现量质齐升，地区生产总值年均递增，总量逐年扩大。产业结构持续优化，一、二、三产业占比约为10:46:44。创新驱动发展战略成效显著，全区拥有省级新型研发机构、工程技术研究中心等创新平台8家。累计培育“专精特新”企业5家、高新技术企业10家，其中高新技术企业数量占全市的26%。企业转型与智能化建设成果突出，建龙钢铁获评国家级质量标杆企业和省级智能工厂，实现全市“零”的突破；新时代水泥、中双石墨通过国家工信部两化融合评定；并成功建设绿色工厂、数字化车间及智能矿山，累计为企业争取拟兑现奖励资金超6000万元。

（二）生态建设与乡村振兴协同并进，城乡面貌焕然一新。生态环境质量持续改善，空气优良天数比率稳定在95%以上，寒葱沟水库坝下国控断面水质年度均值连续五年达标，受污染耕地安全利用率连续五年达100%。完成历史遗留

废弃矿山生态修复 169.9387 公顷、侵蚀沟治理 64 条，森林覆盖率稳定在 81%以上。乡村振兴战略全面推进，粮食生产实现“二十二连丰”。现代特色农业蓬勃发展，牧昌牧业获评全国首批现代设施农业创新引领主体和市级重点龙头企业，“珍康东沟小米”等品牌效益初显。投入乡村振兴衔接资金 5394 万元，建设产业及基础设施项目 27 个。乡村治理卓有成效，长胜乡获评国家农业产业强镇，宏强村被评为第三批全国乡村治理示范村、全国文明村屯。村屯路灯、垃圾收集设施和通村公路硬化实现全覆盖。

（三）民生福祉与社会治理持续提升，社会大局和谐稳定。居民收入稳步增长，城镇居民和农村常住人口人均可支配收入年均增速与 GDP 同步，城乡收入差距逐步缩小。公共服务能力显著增强，“岭东大集”就业服务品牌荣获省级二等奖，5 家单位成为市级青年就业见习基地。教育、医疗水平提升，第二幼儿园获评省一类幼儿园，区医院“中医夜间便民门诊”在全市推广。社会保障网织密织牢，累计发放社会救助资金及补贴 1.77 亿元，建成 28 家基层医保服务站。基础设施投入加大，修建城乡道路 50 余公里，改造各类管网 40 余公里，投入 3500 万元建成热源提能改造项目，成为全市唯一有备用热源的县区。民主法治建设扎实推进，成功创建“全国社区治理和服务创新实验区”，经验入选《社区治理蓝皮书》；区法院成功“脱薄”，区检察院“结对共建”获评全省优秀。安全生产形势平稳，五年来未发生较大及以上安全事故。

（四）产业体系与改革开放深化拓展，发展活力显著增强。现代产业体系加速构建。煤炭产业提能改造，2处煤矿实现二级标准化；钢铁产业向中高端转型，建龙钢铁余热发电、无缝钢管热处理等项目顺利实施；石墨新材料产业快速发展，中双石墨12万吨石墨精粉产能落成；新能源产业稳步推进，多个分布式光伏发电项目并网发电。招商引资与项目落地取得实效，累计签约亿元项目53个，其中26个当年签约落地，引进山东胜利石油等龙头企业。创建中小微企业孵化基地，以建龙钢铁为“链主”吸引15家企业入驻。“十四五”期间累计开复工500万元以上重点产业项目61个，总投资34.79亿元，竣工投产41个，完成投资27.48亿元。改革开放持续深化，承接并完成各项改革任务395项，创新推出自选改革46项。“生态总长制”“云上岭东”数字平台等改革成效显著。对外开放合作深化，与佛山顺德区等建立友好关系，对外贸易进出口额约1.5亿元。

（五）党的建设全面加强，政治生态风清气正。全面落实新时代党的建设总要求，深入推进全面从严治党。组织建设坚强有力，创新打造“三铸工程”等党建品牌，村级集体经济收入20万元以上村占比达100%，打造4个省级基层党建示范点。实施党管人才战略，建成四区唯一人才公寓和区级党校。作风建设持续深化，有效解决攻坚克难任务60项。正风肃纪反腐保持高压，五年来立案351件、处分330人，同比分别增长122.2%、134%。纵深整治群众身边腐败问题，巡察利剑作用充分彰显。同时，坚持“三个区分开来”，为

37 名干部澄清正名，营造了担当作为、干事创业的浓厚氛围。

第二节 优势与不足

（一）优势。岭东区矿产资源丰富，煤炭可采储量达 1.6 亿吨，拥有黑龙江省唯一大型磁铁矿，石墨矿石储量 3.77 亿吨。玄武岩、白钨、钒等稀有矿藏开发潜力巨大。依托丰富的矿产资源，岭东区形成了以煤炭开采、石墨采选、钢铁及配套为主体的产业体系。全区现有 10 处煤矿，核定产能 360 万吨，首家石墨采选企业中双石墨已建成投产，石墨精粉产能达 12 万吨。黑龙江建龙成为全省规模最大的钢铁单体生产企业，并发展了钒产业、钢管深加工等建龙配套产业，延伸了钢铁产业链条。2024 年，全区 16 家规上工业企业总产值达 8.72 亿元，其中，煤炭、石墨领域企业 9 家，占比 60%，产值 7.2 亿元，占比 83%。岭东区生态景观优美，拥有“三山、两湖、一河”，城区森林覆盖率达 81%，被誉为双鸭山的“城市后花园”。域内有 1 处国家 4A 级旅游景区、1 处国家 3A 级旅游景区、1 处省级森林公园，还有问津泉、鸭嘴溪、抗联纪念园等 7 大景点，具备发展观光生态、民俗文化和运动休闲等城市近郊游的良好条件。

（二）不足。岭东区存在新动能培育不足、新质生产力不足、人口与人才外流、城乡发展不平衡等突出问题。产业结构整体层次较低，一产基础薄弱，占 GDP 比重仅 9%。二产支撑能力不强，煤炭优质产能尚未充分释放，其他产业支撑作用有限。三产活力不足，传统服务业精细化程度不高，现

代服务业发展优势尚未形成。资源型产业依赖程度较高，替代性产业培育力度有待加大。如石墨等新材料产业尚处于起步阶段，产品多为原材料和初级加工品，深加工能力不足，附加值偏低。受地方财力限制，在刚性支出持续增长的压力下，对产业转型升级、城区功能提升、民生福祉改善等重点领域的投入保障明显不足。

第三节 发展环境

（一）国际环境：不确定性中的新机遇。当前，全球经济正处于深刻的结构性调整时期，地缘政治冲突、贸易保护主义抬头等因素加剧了国际环境的复杂性和不确定性。但与此同时，新一轮科技革命和产业变革加速演进，数字技术、人工智能、生物技术等以前所未有的速度重塑全球产业格局。这为岭东区等传统资源型城市提供了实现快速超越的历史性机遇。必须清醒地认识到，单纯依赖传统资源要素投入的增长模式已难以为继，岭东区应主动创新，发展新质生产力，将新一代信息技术与钢铁、煤炭、石墨等传统优势产业深度融合，推动传统产业向现代产业转变，从而在全球产业链重构中找准新定位，积极参与国际分工与合作。

（二）国内环境：中国式现代化引领新征程。我国正以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，这为岭东区的发展提供了根本遵循和强大动力。一方面，国家发展模式正从依赖资源要素投入的高速增长向以创新驱动的高质量发展转变，这要求岭东区摆脱对传统产业路径的过度依

赖，将发展重心转向培育新质生产力，如新材料、新能源等新兴产业。另一方面，新时代东北全面振兴战略深入实施，为岭东区带来了前所未有的政策支持。中央支持东北地区在体制机制改革、新旧动能转换、维护国家“五大安全”等方面先行先试，为岭东区破解深层次矛盾提供了历史性契机。此外，推进全体人民共同富裕是国家发展的本质要求，这将促使岭东区更加关注民生福祉，优化公共服务供给，缩小城乡差距，让发展成果更多更公平惠及全体人民，从根本上解决资源型城市转型过程中面临的社会问题。

（三）省内环境：战略引领下的精准定位。黑龙江省正处于全面振兴、全方位振兴的关键时期，省委提出构建“4567”现代产业体系，为岭东区的产业转型提供了精准的战略指引。在“六大产业”方面，岭东区可将丰富的农业资源融入全省高效、精品、智慧、品牌农业建设，重点发展具有岭东特色的中草药、肉牛养殖等产业。岭东区的资源禀赋与新材料、新能源等产业高度契合。例如，依托丰富的石墨、玄武岩等资源，可深度融入全省新材料产业布局，发展玄武岩纤维等高附加值产品。利用新能源资源优势，布局新能源产业，为区域发展明确主攻方向。全省在生物经济、数字经济等方面的战略部署，也为岭东区提供了广阔的发展空间。

（四）地区及自身环境：转型发展的内生动力与挑战。经过“十四五”时期的发展积累，岭东区发展基础更加坚实，为“十五五”时期实现更高层次高质量发展积蓄了力量。岭东区已形成以建龙、地方煤矿等龙头企业为核心的钢铁、煤

炭产业集群，为传统产业改造升级和新动能培育奠定了坚实的产业基础。全区干部群众思变求进的愿望日益强烈，对高质量发展的共识空前凝聚，为改革发展提供了强大的内生动力。然而，面临的挑战也不容小觑。经济结构单一、人才技术短板以及城乡发展不平衡等问题依然突出。作为典型的资源型城区，如何平衡经济发展与生态环境保护、如何解决传统产业工人转岗再就业等历史遗留问题，都面临严峻考验。

综上所述，“十五五”时期在岭东区加快建设社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省建设现代化强省重振雄风、再创佳绩的关键时期，是双鸭山市赶超晋位、高质量发展的关键时期，更是我区扬长补短、不断进步的关键时期。全区上下要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记嘱托、踔厉奋发、勇毅前行，保持战略定力，增强必胜信心，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，以高质量发展的确定性应对外部不确定性。聚焦“产业、城市、社会”三个转型，充分释放资源禀赋优势，着力破解发展难题，集中力量办好自己的事，全方位推动经济高质量发展、可持续振兴，为建设社会主义现代化新岭东奠定坚实基础。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神。围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢牢把握维护国家“五大安全”的重要使命，努力在建设“六个龙江”、推进“八个振兴”中主动作为，紧密结合岭东区资源禀赋与转型发展实际，以打造煤炭优质产能释放地、钢铁产业全链条协同发展地、特色农业品牌塑造地、新兴产业发展实践地、生态文旅康养宜居地的发展为目标，努力实现从“城市近郊”到“价值高地”的跨越式转型，奋力谱写区域协调、产城融合、生态宜居的高质量发展新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，把党的领导贯彻政治、经济、文化、社会、生态文明建设等各方面全过程，为推进中国式现代化岭

东实践提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把人民对美好生活的向往作为振兴发展的奋斗目标，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及岭东区人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领可持续振兴发展，将转方式、调结构、提质量、增效益作为振兴发展的重中之重，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构持续优化，更好地服务和融入构建新发展格局，奋力走出高质量发展、可持续振兴的新路子。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识、争先意识，推进深层次改革，扩大高水平对外开放，着力破除制约高质量振兴发展的体制机制障碍，以改革和开放为经济社会发展注入新动力新活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入服务全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，创建全省一流营商环境标杆城市，形成充满活力、规范有序的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。践行总体国家安全观，在发

展中固安全、在安全中谋发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，维护好国家“五大安全”使命责任，强化底线思维，防范化解重大风险挑战，增强经济社会发展韧性，提高维护各领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

到 2030 年，“五地”建设取得新成效，中国式现代化岭东实践将取得重大阶段性成果。岭东区在经济、社会、文化、生态和治理等各方面将实现全面提升，为开启下一个五年发展征程筑牢根基。

（一）经济高质量发展实现新跨越。现代化经济体系建设取得重大进展，发展更具包容性、普惠性和可持续性。地区生产总值年均增速达到 5%，增速高于全市平均水平。产业结构持续优化，新兴产业和现代服务业在经济总量中的占比明显提高，产业抗风险能力显著增强。传统产业实现内涵式发展，建龙、地方煤矿等企业完成智能化、绿色化改造，高附加值产品比重显著增加。

（二）新质生产力发展取得新突破。科技创新成为经济增长的关键驱动力，培育形成一批具有区域影响力的创新型企业 and 产业集群。全社会研发经费投入强度稳步增长，关键核心技术攻关取得新进展，科技成果本地转化率大幅提高，新质生产力对经济增长的贡献率显著提升。全员劳动生产率稳步提高，为经济高质量发展提供有力支撑。

（三）共同富裕取得新进展。城乡居民收入基本持平，

以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构初步构建。基本公共服务均等化水平明显提升，社会保障体系更加公平、更可持续。城乡居民人均可支配收入增速高于 GDP 增速，最低工资标准和各类社会保障待遇稳步提高。基础设施和公共服务短板基本补齐，城乡融合发展格局初步形成。多层次社会保障体系覆盖范围更广，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在较高水平。养老、托育服务供给能力显著增强，有效减轻家庭负担。

（四）物质文明与精神文明协调发展达到新高度。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系更加完善，居民科学文化素养和城乡社会文明程度全面提升，“景秀山水·醉美岭东”品牌更具精神感召力。思想道德建设成效显著，公民道德素养和社会诚信水平显著提高，社会文明程度指数稳步上升。公共文化服务体系更加健全，人均公共文化设施面积和公共文化服务覆盖率达到更高标准。文旅品牌影响力不断增强，全民健身活动广泛开展，居民健康水平持续提升。

（五）形成人与自然和谐共生的现代化新格局。绿色低碳的生产生活方式成为主流，能源资源利用效率大幅提升，生态环境质量持续改善，生态安全屏障更加稳固。单位 GDP 能耗和水耗显著下降，主要污染物排放总量持续减少。空气和地表水环境质量优良天数比例逐年提高。森林覆盖率稳步增长，湿地、水源地等重要生态功能区得到有效保护。废弃矿山生态修复工程取得显著成效，城乡环境更加整洁优美。非化石能源消费比重稳步提高，能源结构持续优化。

（六）治理体系和治理能力现代化迈出新步伐。发展安全保障更加有力，为中国式现代化建设营造安全稳定的社会环境。社会治理效能显著提升，社会信用体系基本建成，社会化、法治化、智能化、专业化水平全面提高。矛盾纠纷多元化解机制更加完善，社会治安满意度持续提升。经济运行安全保障体系健全，重大风险防控能力显著增强。安全生产责任制全面落实，重特大安全事故得到有效遏制。自然灾害防治体系更加完善，防灾减灾救灾能力显著提升。市场化、法治化、国际化的营商环境基本形成，“放管服”改革深入推进，政务服务便利度排名持续上升。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	——	5 左右	预期性
	2. 规上工业增加值增长（%）	——	7 左右	预期性
	3. 农林牧渔业总产值增长（%）	——	4.5 左右	预期性
	4. 社会消费品零售总额增长（%）	——	5 左右	预期性
	5. 常住人口城镇化率（%）	67	——	预期性
	6. 固定资产投资增长（%）	——	5 左右	预期性
创新驱动	7. 高新技术企业（家）	13	——	预期性
	8. 科技型企业研发投入增长（%）	5	——	预期性
	9. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	——	5.5	预期性
民生福祉	10. 城镇调查失业率（%）	——	5.7 左右	预期性
	11. 居民人均可支配收入增长（%）	——	5.5 左右	预期性
	12. 就业率（年）	——	——	预期性

	13. 人均预期寿命（岁）	80	——	预期性
	14. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.5	——	预期性
	15. 养老机构护理床位占比（%）	75	——	预期性
	16. 医保参保率（%）	——	95	预期性
绿色低碳	17. 空气优良天数比率（%）	——	95	约束性
	18. PM2.5 年均浓度（微克/立方米）	——	26	约束性
	19. 市域耕地质量等级（等）	2.83	——	约束性
	20. 寒葱沟坝下国控断面优良比例（%）	——	66.7	约束性
开放	21. 外贸进出口总额增长（%）	——	15 左右	预期性
安全	22. 煤炭产量（万吨）	405	——	约束性
	23. 粮食综合生产能力（万吨）	0.92	——	约束性

第三章 聚焦新型工业化，筑牢经济发展根基

全面贯彻落实国家新型工业化战略部署，聚焦“绿色化、集群化、高端化、智能化”发展方向，激活传统产业新动能，推动产业蝶变升级，构建特色优势突出、创新能力强劲、绿色低碳安全的现代化工业体系，为建设充满活力、经济繁荣的新岭东奠定坚实产业基础。推动北翼路、双选路两侧区域的工业配套产业基地向高端精细化转变，到2030年，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到15%以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到30%以上。

第一节 聚焦煤炭产业革新，构建绿色安全高效新格局

（一）推进智能化开采建设，实现安全高效生产。以安全、绿色、高效为核心导向，推动煤炭产业绿色化、高端化转型。在有条件的矿井全面推广应用智能化采煤工作面、自动化监控系统及机器人巡检系统，大力推进智能化开采，实现井下少人化、无人化作业，从根本上提升生产效率与安全保障水平。

（二）延伸清洁利用链条，提升资源循环价值。推进煤炭清洁高效利用，大力发展煤炭洗选加工，提高精煤产出率。坚持变废为宝，大力发展循环经济，重点推进煤矸石、粉煤灰等主要固体废弃物规模化、高值化利用，发展煤矸石制备新型建材、粉煤灰提取氧化铝或微珠，生产高性能混凝土掺合料、水泥混合材等。

（三）筑牢安全生产防线，增强灾害防治能力。牢固树立安全发展理念，着力打造锦昞煤矿安全理念示范标杆，推

动辖区内矿井健全安全生产责任体系，确保锦阳、长山、新自、盟度等矿井达到二级以上标准矿井要求。加快智能化综合管控平台安装与使用，健全完善水害感知系统，强化瓦斯监测预警，稳步推进区域性隐蔽致灾因素普查，全面提升煤矿安全生产基础能力与防灾减灾水平。健全完善监管制度与机制，加大建设项目事中事后监管力度，适时开展现场核查与专项检查。

（四）释放优质先进产能，驱动产业规模倍增。充分释放煤炭产能，推进存量煤矿智能化、绿色化开采，加快在建矿井资源整合与大型现代化洗煤厂建设。重点推进大顺煤矿 30 万吨/年、东盛煤矿 30 万吨/年、鼎合煤矿 30 万吨/年、盟度煤矿 30 万吨/年等 8 个提能改造项目落地投产，推进煤矿总产能达到 405 万吨。建成后，涉煤领域可带动工业总产值从当前的 9 亿元提升至 30 亿元。

专栏 2：煤炭产业提质增效重点项目

大顺煤矿 30 万吨/年改扩建项目

东盛煤矿 30 万吨/年改扩建项目

鼎合煤矿 30 万吨/年改扩建项目

盟度煤矿 30 万吨/年改扩建项目

正阳煤矿 30 万吨/年改扩建项目

兴旺煤矿 30 万吨/年改扩建项目

山磊煤矿（双垄煤矿）90 万吨/年资源整合项目

长山矿业 60 万吨/年提能改造项目

长山矿业有限公司 140 万吨洗煤厂建设项目

第二节 聚力钢铁产业革新，构筑高端绿色智能新标杆

（一）优化钢铁产能布局，延伸链条集聚发展。推动钢铁产业高质量发展，深度融入“双鸭山现代钢铁冶金及装备制造产业园”布局定位，以全省规模最大的钢铁单体生产企业建龙钢铁为链主，进一步延伸钢铁产业链，调整产能方向，发展以钢管深加工为代表的高端制造业，谋划建龙合金管生产加工、标准油井管生产加工项目，以及数智化转型升级、高等级细管绿色智造、余热供暖等项目，预计形成年产值 10 亿元的配套产业集群。

（二）推动产品高端转型，提升价值开拓市场。鼓励企业加大研发投入力度，聚焦高强度、耐腐蚀、抗震钢材及特种合金钢等高附加值产品研发生产，逐步降低对普通建筑用钢的依赖度，精准对接高端装备制造、装配式建筑等新兴市场需求，提升产品市场竞争力，提高附加值。

（三）践行绿色制造理念，攻坚低碳前沿技术。紧扣“双碳”目标，深化钢铁工业绿色化转型，提升能源资源利用效率与绿色发展水平。积极培育拥有核心自主知识产权的新型电炉设备，推动短流程炼钢技术普及应用，加快氢冶金、非高炉炼钢等新技术产业化落地，推进新型低碳绿色节能炼钢新工艺项目建设。强化企业污染物超低排放刚性约束，确保达标排放，探索建立正向激励与反向约束相结合的长效机制。

（四）深化智能管理应用，培育高端装备集群。支持企业建设“灯塔工厂”与“智慧产线”，广泛应用工业互联网、

大数据、人工智能等技术，实现生产过程自动化控制、产品质量实时监控与生产效率最大化，全面提升企业核心竞争力。大力培育壮大冶金装备产业，积极引进冶金领域装备制造企业，以全链条谋划、全方位推进、全要素提升为工作路径，强化创新驱动引领，推动冶金装备产业从“数量扩张型”规模增长向“质量效益型”创新发展转变。围绕钢铁冶炼、有色金属冶炼领域实际需求，加快新型、前沿冶金装备研发攻关。着力构建具备钢铁企业全流程生产设备设计、研发、制造能力，技术水平达到国内先进、行业领先的钢铁冶金装备制造业产业集群。

专栏 3：钢铁产业发展重点项目栏

建龙矿业羊鼻山铁矿深部接续工程项目

黑龙江省建龙钢铁有限公司绿色低碳智能化改造项目

黑龙江建龙钢铁节能减碳综合再利用项目

黑龙江建龙钢铁生产全流程老旧重点设备更新改造项目

建龙矿业高压辊磨等配套工程项目

第三节 做强高端装备产业，构筑创新发展新高地

（一）明确产业发展路径，打造区域核心引擎。坚持创新驱动、绿色低碳、开放合作、链式发展原则，立足资源禀赋与比较优势，以市场需求为导向，以智能矿山装备、节能环保装备为主攻方向，聚焦特色细分领域，推动岭东区高端装备产业向价值链中高端迈进，打造支撑区域经济转型的核心引擎。

（二）构建产学研用体系，突破关键核心技术。以金诺机械、德盟机电等本地优势企业为核心，支持其联合哈尔滨

工业大学、哈尔滨工程大学等省内知名高校院所，共建省级企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心等创新平台，推动科研成果与产业需求精准对接。引导企业加大研发投入，推进现有设备技术改造，重点支持智能矿山装备的无人化控制、高可靠性设计、耐寒技术及节能环保装备的高效低耗等技术攻关，促进技术创新转化为实际生产力。

（三）梯度培育市场主体，激发创新发展活力。集中资源扶持 1—2 家技术领先、管理先进、带动力强的本土领军企业，支持其整合产业链资源，壮大“专精特新”企业群体。建立“专精特新”企业培育库，提供“一对一”精准服务，在融资、技改、市场开拓、人才引进等方面给予重点倾斜，培育一批在细分领域掌握核心技术的“配套专家”和“单打冠军”。孵化培育创新型企业，鼓励企业吸引高校师生、科研人员携带科技成果创业，孵化一批科技型中小微装备制造企业，营造鼓励创新、宽容失败的创业氛围。到 2030 年，专精特新企业数量达到 8 家。

专栏 4：高端装备产业重点项目栏

高端矿山机械与耐磨零部件制造项目

建龙配套精密铸件项目

高精度轴承生产加工项目

矿山用智能喷浆机器人生产加工项目

废旧管材再制造与艺术加工综合体项目

第四节 培育壮大战略性新兴产业，打造增长新引擎

（一）发展新材料产业，实现资源高值化利用。严格依照黑龙江省、双鸭山市石墨产业规划部署，依托丰富的石墨资

源，发展高技术含量、高附加值的新材料产业。重点依托双鸭山市中双石墨有限公司扩大石墨精粉产能，与全市差异化发展，支持企业加大研发投入，攻克关键制备技术难题，推动石墨产业从初级产品加工向终端应用延伸，在石墨增碳剂、石墨耐火材料、石墨密封材料和尾矿利用领域实现新突破。

重点释放优质玄武岩资源，培育玄武岩纤维及复合材料产业，鼓励企业开发耐高温、耐腐蚀、轻量化的玄武岩纤维及复合材料。引导企业与国内知名科研院所合作，开展玄武岩纤维连续化生产技术攻关，拓展其在航空航天、汽车轻量化、建筑加固等领域的应用，培育新的产业增长点，推动玄武岩纤维产量达到全国领先水平。

规划建设专业化新材料研发生产配套基础设施，配套提供标准厂房与研发平台，吸引产业链上下游企业集聚，形成完整产业链与产业集群。建立“招商合伙人”机制，精准引进头部企业和高成长性企业，实现“引进一家、带动一批”的集聚效应。

联合科研院所、行业协会等机构，成立新材料产业创新联盟，同步构建研发平台，共同开展技术研发与成果转化，破解产业共性技术难题。

推进减排降污，持续压减并淘汰过剩产能，落实重点耗能行业超低排放改造任务，严格执行清洁生产审核制度，推动企业实施清洁生产技术改造，应用绿色电力，引导企业发展分布式自发自用光伏发电项目，满足产业电力需求。同时，

根据自身产业特点和基础，适度谋划未来产业的发展。

专栏 5：新材料

建龙高炉渣综合利用年产 60 万吨矿渣微粉项目

黑龙江建龙钢铁有限公司标准油井管生产加工项目

尾矿综合利用处置中心建设项目

石墨烯改性绿色建材产业园项目

黑龙江建龙钢铁有限公司高等级细管绿色智造项目

石墨耐火材料生产加工项目

金刚石微粉项目

石墨密封材料生产加工项目

石墨资源综合开发利用项目

黑龙江建龙钢铁有限公司合金管生产加工项目

（二）发展新能源产业，构建清洁高效能源体系。把握国家能源结构转型战略机遇，推动岭东区风光资源优势向产业优势转化，构建清洁高效的能源保障体系。充分依托岭东区丰富的风能、太阳能资源，结合采煤沉陷区治理、工矿废弃地修复，科学布局分布式光伏、分散式风电项目。探索矿区废弃矿井抽水蓄能、矿井水余热利用等非常规能源开发路径，推进集风力发电、光伏发电、储能于一体的综合能源项目建设，提升可再生能源利用效率与供电稳定性。

积极争取国家、省级新能源项目指标，探索与社会资本合作模式，在废弃矿山区域、工业厂房屋顶布局光伏发电项目，实现土地资源二次利用。推动 20 万千瓦风电项目建设，支持企业建设自发自用分布式光伏项目，到 2030 年末，新能源装机容量达到 100 兆瓦（MW）以上，年发电量超过 4.5

亿度。优化区域能源供应结构，谋划固态电池生产加工项目。

专栏 6：新能源产业布局

葵安葵阳分布式光伏发电及配套设施建设项目

20 兆瓦分布式光伏发电项目

200 兆瓦风电项目

固态电池生产加工项目

300 兆瓦锂电池独立储能项目

（三）发展生物产业，延伸农产品加工产业链。立足辖区现有重点企业，强化上下游配套协作，推进强链补链延链，着力打造生物产业集群。依托启源佰草中药材种植及加工项目，大力发展中草药种植、中药饮片加工、中成药精深加工及生物制药产业。依托牧昌牧业万头种牛繁育基地项目，强化畜牧良种繁育、微生物发酵有机饲料等领域配套产业发展。统筹培育林菌、林药、林下养殖等系列森林食品产业，依托本地丰富的生物资源禀赋，壮大生物经济，发展高附加值生物产业，实现农业资源高效高值利用。

深化与国内知名科研院所合作，重点开展中草药活性成分提取与新药研发，培育具有岭东特色的生物医药产业。支持企业规范建立符合药品生产质量管理规范标准的生产车间，打造中药材种植、加工、研发、销售一体化全产业链。

大力发展生物制造业，探索秸秆生物质转化为生物燃气、生物酒精等技术路径，破解秸秆焚烧带来的环境问题，实现资源循环利用与经济效益双赢。推广秸秆综合利用技术，建立健全秸秆收储运体系，保障生物制造产业原料稳定供给。

专栏 7：生物经济重点项目

双鸭山市牧昌牧业有限公司万头种牛繁育基地项目

双鸭山市牧昌牧业饲料加工项目

（四）发展数字经济，赋能产业数字化转型。以数字技术赋能传统产业转型升级，培育数字经济新增长点，大力推动煤炭、钢铁、农业等传统产业数字化转型，积极培育新兴数字化产业，为区域经济高质量发展注入新动能。推进智慧矿山建设，加快煤矿智能化改造，建设智慧矿山综合管理平台。

加快工业互联网平台建设，推动兴东大道两侧区域的机电工贸产业基地向数字信息化转变，鼓励并支持建龙集团等龙头企业搭建行业互联网平台，实现生产设备互联互通，对生产全流程进行实时监控与智能优化，全面赋能企业数字化转型。

以市级规划为引领，科学布局大数据中心，依托岭东区气候凉爽、能源供应充足的优势，适度规划建设数据中心及边缘计算中心，为数字产业发展提供强劲算力支撑。积极争取将岭东区纳入全省大数据中心布局规划，吸引数字产业相关企业入驻。推动数字技术在政务服务、社会治理、教育医疗等领域广泛应用，加快“智慧岭东”建设，提升城市治理智能化水平。

专栏 8：数字经济项目

建龙数智化转型升级项目

改扩建煤矿数字化提升工程

第四章 推进农业现代化，建设富饶和美乡村

深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要指示精神，始终把保障粮食安全放在首位，统筹推进“四个农业”发展，发展现代化特色农业，推动乡村全面振兴。“十五五”期间，全区农林牧渔业总产值年均增长 4%。

第一节 夯实粮食安全根基，实施粮油增产提质行动

（一）保障粮食生产稳定。稳定粮食播种面积，确保全区粮食播种面积长期稳定在 32000 亩以上，粮食产量达到 0.88 万吨以上。

（二）筑牢粮食生产根基。强化粮食安全保障责任，严格落实耕地保护措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保全区耕地面积不减少、质量有提升。持续推进农田水利、田间道路等农业基础设施建设，根据政策要求谋划建设高标准农田项目，从根本上增强农业生产抗风险能力。到 2030 年，永久基本农田保护面积稳定在 5.25 万亩以上。

（三）统筹发展四个农业。统筹推进“四个农业”建设，构建岭东特色现代农业体系。科技强农，大力推广精准播种、无人机植保、水肥一体化等现代农业技术，提升农业生产精准度与效率，积极推广玉米大垄密植高产栽培技术、大豆大垄密植提产增效技术，优化玉米、大豆机播、机收作业质量，适时推广高性能农机装备，力争耕种收综合机械化率达到 98%以上，巩固稳粮稳豆成果，扩大高油高蛋白高产大豆品

种推广应用范围。生态护农，落实黑土地保护，推广秸秆还田与测土配方施肥，通过生物农药与有机肥替代，确保到2030年化肥、化学农药使用量下降5%以上，并实现绿色食品基地“零的突破”。质量兴农，建立全流程质量安全追溯体系，在鲜食玉米、中草药等重点领域培育可追溯产品，发展有机蔬菜等高端品类，预计新增3种高端农产品。

第二节 践行“大食物观”，构建多元化食物供给体系

（一）建设高品质特色种植基地。立足区域资源禀赋，聚焦重点农业产业，全力推进种植业结构优化调整。引导近郊村重点发展绿色果蔬、谷子种植，远郊村重点发展北药、鲜食玉米、食用菌等特色经济作物。

做强鲜食玉米产业，推动集中连片发展标准化、规模化鲜食玉米种植，推广适合黑土地种植的高产、优质、甜糯型新品种，确保产品品质安全可靠。

做大中草药种植产业，建设中药材规范化种植基地，引导农户种植党参、黄芪、防风等适合本地生长的道地中草药，建立科学的生产管理与质量控制标准，为生物医药产业提供稳定、高品质原料供给。

（二）发展高品质畜禽养殖产业。优化畜禽养殖结构，发展高品质、生态化畜禽养殖，满足市场对高端肉制品的需求。构建“龙头企业+养殖基地”发展模式，大力推进标准化示范养殖；推动“鹌鹑饲养”等特色养殖项目落地见效。发展生态健康养殖，推动肉牛和大鹅产业稳定发展，支持牧

昌牧业万头种牛繁育项目培育壮大，谋划实施“公司+农户”合作生产模式，调动辖区养殖户参与积极性，扩大养殖规模；强化畜产品品牌培育，打造“黑龙牛”高端牛肉品牌，提升特色优质畜产品市场影响力。实施冷水渔业振兴行动，稳定水产养殖面积在 2000 亩以上，确保水产品产量达到 600 吨以上；重点壮大肉牛产业，推广青贮饲料喂养、全混合日粮技术，力争年出栏肉牛达到 5000 头。到 2030 年畜牧产业产值突破亿元，带动周边近百农户增收。

专栏 8：养殖业基础工程

肉牛：依托双鸭山市牧昌牧业有限公司，推进肉牛万头牧场和标准化养殖基地建设，规模化养殖占比达到 90%以上，肉牛存栏达到 1 万头，达到出栏肉牛 5000 头的生产能力。

大鹅：依托双鸭山市岭东区聚宝盆养殖场，推进大鹅万只养殖场养殖基地建设，规模化养殖占比达到 90%以上，出栏 2 万只的生产能力。

生猪：年存栏生猪 5000 头，出栏生猪 8000 头。

羊：年存栏羊 2500 只，出栏 2000 只。

其他禽类：依托矿三校蛋鸡养殖场，达到年存栏蛋鸡 1 万只。

（三）提升农产品精深加工水平。以农产品精深加工为核心，推动农业从“卖原料”向“卖产品”“卖品牌”转变，实现农产品价值倍增。规划建设农产品精深加工产业园，为入驻企业提供土地、税收、金融等优惠政策支持，吸引鲜食玉米、肉牛、中草药等精深加工企业集聚发展，形成产业集群效应。发展鲜食玉米精深加工，支持企业引进先进速冻、保鲜技术与设备，重点开发速冻鲜食玉米、玉米汁、玉米罐头等多元化产品，提升加工水平。发展肉牛产品精细化加工，

开发真空包装鲜肉、牛排、牛肉丸等系列产品，推动肉牛产业从活体交易向精细化分割、冷却排酸、高端肉制品加工转型，鼓励企业与餐饮、零售等行业合作，拓宽产品应用场景。发展中草药精深加工，延伸中草药产业链，向中药饮片、中药提取物、保健品、功能性食品等领域拓展，实现中草药资源高效高值利用，支持企业研发生产具有自主知识产权的中草药产品。

专栏 9：农产品精深加工体系建设

双鸭山市兴昌屠宰有限公司建设项目

农林及电商制品中心食品加工项目

高端牛肉制品精深加工项目

第三节 推动产加销融合，拓展农民增收渠道

（一）发展精深加工，延伸农业产业链条。积极践行“农头工尾”“粮头食尾”发展理念，引进培育农产品加工龙头企业，发展高附加值精深加工产业，提升农产品附加值。以农产品加工龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体为引领，推动农业与加工、电商、旅游、康养等产业深度融合，加快延长产业链、提升价值链，通过“建链、补链、强链”延伸产业链，推动农产品多层次、多环节转化增值。增强烽博农业等现有企业的带动力与资源集聚力，加快形成玉米产业集群。加速培育农业龙头企业，推动特色农产品融入近郊旅游、生态观光、采摘体验产业链，引导农民发展民宿、“农家乐”等休闲旅游项目。推动青山路两侧区域的特色农业产业基地向规模品牌化转变，对品牌农产品实施精加工、细包

装，推动农产品向商品升级，全面推进产业融合发展。

（二）培育乡村新业态，推动农旅深度融合。依托岭东区独特田园风光与民俗文化，发展观光农业、采摘体验、乡村民宿等休闲农业与乡村旅游，推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

发展观光农业与采摘体验，规划建设以鲜食玉米、美早樱桃、草莓等特色种植为主题的观光采摘园，鼓励农业经营主体建设科普教育基地、农耕文化体验区，推动农业生产与休闲旅游深度融合，让游客参与农耕活动、体验丰收乐趣。

打造特色乡村民宿与康养基地，盘活乡村闲置农房，发展富有地方特色的乡村民宿，提供食宿、娱乐、文化体验等一体化服务，打造“一村一品”民宿品牌。依托优良自然环境与清新空气，探索建设乡村康养基地，吸引城市居民休闲度假。

挖掘民俗文化资源，深度挖掘岭东区民俗文化、农耕文化、历史文化，将文化元素融入乡村旅游产品设计，打造具有独特文化内涵的乡村旅游品牌。支持举办农事节庆、民俗活动，提升乡村旅游吸引力。

（三）完善农产品流通体系，提升农产品市场占有率。建设现代化、高效能农产品流通体系，降低流通成本，推动农产品更快更好对接市场。规划建设集农产品仓储、分拣、包装、冷链、配送于一体的综合性流通设施，提升农产品流通效率。鼓励引进专业第三方物流企业，提供一体化物流解决方案。针对鲜食玉米、肉牛产品等生鲜农产品运输需求，

支持建设产地冷藏保鲜设施，完善覆盖产地到销地的高效冷链物流网络，提升农产品保鲜能力。

健全城乡电商配送网络，打通农产品进城“最后一公里”。鼓励发展直播带货、社区团购、线上展销会等新业态，拓宽农产品线上销售渠道。

第五章 大力发展现代服务业，提升城市品质与 生活品质

着力强化城市服务功能，提升区域承载能力，推动岭东区服务业向高端化、品质化、多元化方向发展。加快传统服务业转型升级，大力发展生产性服务业，构建全域化、多层次、高品质的服务供给体系，全面提升城市功能与居民生活品质，助力岭东区建设成为幸福康养宜居的现代化城市。

第一节 推动文旅康养深度融合，擦亮“醉美岭东”名片

（一）明确发展总体思路，统筹空间布局。深入贯彻落实“两山”重要理论，用好“三山两湖一条河”资源，以文旅康养深度融合为核心，挖掘岭东独特的工业、民俗文化，优化布局，将岭东打造成“一核两翼，三条主线”的“生态康养度假地、工业文化体验地”。“一核”即以东湖旅游度假区、青山国家森林公园为核心的生态休闲康养核心区。“两翼”即以工业遗迹为基础的工业文化体验区，以乡村资源为基础的民俗康养度假区。“三条主线”即生态康养度假线、工业文化探秘线、民俗风情体验线。

（二）提升全域旅游品质，构建多元化产品体系。对东湖旅游度假区、青山国家森林公园等核心景区实施生态化、智慧化升级改造，推动东湖和安邦河上游的文旅新兴产业基地向融合创新化转变。推进东湖旅游度假区生态修复工程，完善环湖步道与骑行道，增设水上游乐项目。在青山国家森林公园融入更多康养元素，规划建设康养步道、户外瑜伽区、

森林康养中心。引入智慧导览、智能安防等系统，提升游客体验。

创新民俗与节庆品牌，将“岭东大集”打造为常态化民俗文化集市，增加手工艺品、非遗展示、地方小吃等体现当地特色的服务内容，并结合电商平台扩大品牌影响力。策划春季“踏青赏花”、夏季“消夏避暑”、秋季“丰收采摘”、冬季“冰雪欢乐”等四季主题旅游活动，丰富旅游产品供给。

开发“工业印记”特色旅游线路，整合废弃煤矿、钢铁厂等工业遗迹，推出“煤钢之魂”工业遗址游和“创意新生”工业文化体验游。通过艺术化改造，建设工业博物馆、主题公园、工业艺术园区及研学旅行基地，展现资源型城市转型新貌。

（三）发展大健康产业，构建康养服务体系。布局森林康养业态，依托优良生态环境与森林资源，规划建设森林康养基地，提供森林浴、负氧离子呼吸、太极养生等服务。建设康养步道、冥想空间、健康餐饮中心，为游客提供全方位身心疗养服务。

发展旅居养老与中医药康养，依托岭东区优美生态环境和较低生活成本，建设高品质旅居养老社区，提供医疗、护理、文化娱乐等服务，同时，依托中医药资源，发展以中医养生、药膳疗养为特色的康养基地，将中医药文化融入旅游产品，开发药膳、药茶、药浴等产品。

构建“医养结合”服务体系，鼓励医疗机构与康养机构合作，建立“医养结合”模式，在康养基地设立小型医疗点

或与周边医院建立合作关系，为康养游客提供紧急医疗服务，提升康养产业专业化水平。

（四）健全支撑保障，优化产业发展环境。完善文化旅游与康养基础设施及公共服务，优化区内交通网络。鼓励社会资本建设高品质酒店、特色民宿，提升住宿接待能力。建设统一智慧旅游平台，提供线上购票、智能导览、信息查询、紧急救援等服务。引导社会资本参与项目建设，鼓励采取政府和社会资本合作（PPP）等模式，吸引民间资本投资文旅康养项目。

专栏 10：旅游康养

岭东区“十里画廊”项目

羊鼻山旅游度假区建设项目

寒葱沟生态风景区建设项目

岭东区温泉旅游度假区项目

岭东区康养小镇项目

羊鼻山避暑康养中心建设项目

双鸭山市儿童（水上）游乐场建设项目

双鸭山林业局有限公司青山旅游区滑雪场建设项目

第二节 发展生产性服务业，赋能产业升级

（一）发展研发与科技服务，驱动产业创新。以科技创新为核心，全面提升区域产业研发创新能力，培育新质生产力，构建以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

依托本地龙头企业，建立工业技术研发中心，强化工业技术研发与应用；同时引进中国煤炭科工集团下属咨询公

司、矿业大学技术转移中心等具备能源环保技术、矿产智能化开发及咨询能力的机构，以及 2—3 家外地成熟工业设计机构，设立分支机构或合作中心，聚焦石墨、绿色食品等本地特色产业，提供产品外观、结构优化等服务。

建立健全农业科技推广服务体系，培育农业科技服务与推广力量；推广大垄密植等高效栽培技术，提供病虫害防治、测土配方施肥等专业化服务，为“四个农业”深入发展提供技术保障。

（二）发展现代物流与供应链管理，提升产业效率。以智慧化、网络化为方向，建设现代化商贸物流体系，优化资源配置，降低产业成本，打造高效协同的产业生态。

构建建材交易市场及现代仓储物流中心聚焦煤炭、钢铁、水泥等区域主导产业的配套需求，整合全市建材交易资源，设计建材交易区，建设标准化商铺 50 处，现代化立体仓库、常温及冷链仓储区、货物分拣配送中心、运输车辆停车场等，配套信息管理系统、智能监控系统，设计年吞吐量 100 万吨，建成后可助力全市产业发展和经济流通效率提升；构建多式联运网络，依托岭东区铁路与公路网络，建设现代物流中心，打通铁公联运关键节点，重点发展以煤炭、钢铁等大宗商品为主的专业化物流，通过优化运输线路与提高装卸效率，降低物流成本，提升运输效率。

规划建设冷链物流中心，配备先进冷藏、保鲜设备和物联网技术，重点服务鲜食玉米、肉牛等特色农产品，实现货物实时追踪、智能分拣和路径优化，保障产品品质和食品安

全。

建设智慧供应链平台，推动建设智慧供应链管理云平台，整合上游原材料供应商、下游客户、物流服务商等资源，通过大数据分析，实现供需信息共享、库存精准管理，构建高效协同的产业生态，帮助企业有效应对市场波动，降低运营风险。

专栏 11：物流节点建设

双鸭山市建材交易市场建设及仓储物流中心项目

农林及电商制品中心项目

培育专业运营主体，鼓励本地物流企业通过并购、重组等方式做大做强，形成具有核心竞争力的区域性物流服务商。同时，积极引进国内外知名第三方物流企业，提供专业化物流解决方案和增值服务，提升行业整体服务水平。

（三）发展信息技术与数据服务，推动数字化转型。以数字化、智能化为核心，推动信息技术与实体经济深度融合，再造产业流程，提升产业数字化水平和竞争力。

推动建设岭东工业互联网平台，以本地龙头企业为核心，连接上下游企业，实现生产数据、设备状态的实时采集与应用。发展农业大数据服务，建设农业大数据平台，通过物联网传感器实时监测土壤、气温、湿度等农业生产环境数据，为农户提供精准化种植指导、病虫害预警等服务，实现农产品产销精准对接，提高农业生产科学化水平。

培育电商与数字营销，发展基于电商平台的数字营销服务，帮助本地农产品、工业品拓展线上销售渠道，鼓励企业

利用直播带货、短视频等新模式，提升品牌知名度和市场影响力，打破地域限制，开拓全国乃至全球市场。

（四）发展商务与金融服务，构建产业生态。以市场化、专业化为方向，与市级商务金融服务体系紧密衔接，为产业发展提供有力支撑，激发市场活力。

充分对接供应链金融、融资租赁、融资担保机构等多元化金融服务主体，重点为区内中小微企业、涉农经营主体提供信贷、保险、风险管理等多元化融资支持，破解融资难、融资贵问题。配合市级积极推动移动支付、大数据风控、区块链等金融科技创新应用，提升金融服务覆盖面和便利性。

第三节 培育专业生活服务，提升生活品质

（一）聚焦“一老一小”发展家庭服务。落实《双鸭山市推进基本养老服务体系建设的实施方案》及《岭东区基本养老服务清单》等相关内容，统筹考虑、积极应对人口老龄化国家战略需求，坚持尽力而为、量力而行，加快健全养老服务网络，优化“居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合”的养老服务供给格局。强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的幸福养老服务体系。

以家庭为核心，大力发展与居民生活息息相关的专业服务，构建品质化、多样化的家庭服务供给体系。聚焦老年群体，以专业化、智能化为方向，发展居家社区养老服务。依托大数据、物联网、人工智能等技术，建设智慧养老服务平台。

台，整合居家养老、社区养老、机构养老等资源，提供远程健康监测、紧急呼叫、智能看护等服务，实现养老服务精准化、个性化。支持社会力量发展专业养老机构和护理中心，提供高质量照护服务。

发展普惠托育服务，针对 3 岁以下婴幼儿照护难题，鼓励和支持社会力量兴办普惠性托育机构，增加服务供给，在社区、工业园区、企业内部建设小型托育点，方便年轻父母就近选择，制定并落实普惠托育机构补贴和监管政策，保障服务质量和安全。

发展高品质家政服务，建立家政服务人员培训认证体系，推行家政服务员星级评定制度，提高从业人员专业技能和服务质量，建设家政服务供需对接平台，实现信息透明、价格公道、服务规范，满足居民多样化、高品质的家政需求。

专栏 12：“一老一小”

双鸭山市岭东区区域三级养老服务改造项目

岭东区特困供养服务中心项目

岭东区经济综合养老社区项目

福爱居家养护项目

（二）提升社区治理与服务水平。推动“数字社区”建设，建设社区综合管理服务平台，整合物业管理、社区安防、便民服务等功能。创新物业管理服务，鼓励和引导物业企业向专业化、精细化发展，提供高品质安保、环境维护、设备管理等基础服务。

健全便民服务网络，建设集社区医疗、日间照料、便利店、快递收发等于一体的便民服务综合体。鼓励发展线上线

下融合的社区商业，利用移动应用、小程序等工具，提供便捷的生鲜配送、家政预约、生活缴费等服务。

（三）繁荣文化体育，丰富精神生活。大力发展文化体育服务，构建多元化、便捷化的公共服务体系。丰富文化服务供给，鼓励社会力量投资兴建小型图书馆、文化馆、艺术馆等，提供多样化文化产品和服务。支持非物质文化遗产传承与创新，举办具有岭东特色的民俗文化活动，丰富居民精神生活。

发展体育健身服务，规划建设气膜管多功能运动场地、健身步道、全民健身中心等，满足居民日常健身需求。推动体教融合，培养体育后备人才，激发青少年运动热情。

专栏 13：文化体育

- 定国山休闲露营体育公园建设项目
 - 区文史展览馆建设项目
 - 老矿工俱乐部建设项目
 - 二站东北往事主题小镇建设项目
 - 矿山设备公园
-

第六章 全面深化改革，扩大高水平对外开放

以全面深化改革为根本动力，以推进治理体系和治理能力现代化为核心，着力破除制约发展的体制机制障碍，为经济社会高质量发展提供坚实体制保障和持续内生动力，推动岭东区治理体系和治理能力迈上新台阶。

第一节 深化体制机制改革，建设服务型政府

（一）深化财税体制改革，筑牢服务型政府根基。聚焦财源培育与结构优化，强力支持主导产业转型升级与新兴产业发展壮大，确保财政收入量增质优、稳定增长。牢固树立过紧日子思想，持续从严压减一般性、非急需、非刚性支出，将腾出的资金优先保障民生福祉与具有战略意义的重大项目建设。主动适应“金税四期”以数治税的发展趋势，推动税收征管从“以票管税”向“以数治税”深度转变，利用大数据、人工智能等技术提升税收治理能力，构建起更高效、更精准的税收共治格局。健全并全面落实全流程预算绩效管理体系，深化零基预算改革，强化“政策+资金”绩效双评，确保每一笔资金都用在刀刃上，到2030年，民生支出占财政支出比重稳定超过80%。全面贯彻落实市级事权与支出责任划分要求，扎实做好区级层面承接落地工作，明确责任主体与资金保障，强化政府债务全生命周期管理，有效防范化解债务风险，为区域高质量发展提供坚实、可持续的财政支撑。

（二）深化要素市场化改革，激发服务型政府内生动力。加快建设城乡统一建设用地市场，按照相关部门要求，提升

土地资源配置效率和节约集约利用水平。培育数据要素市场，抢占未来发展制高点，规范数据流通秩序，推进公共数据授权运营与开发利用，鼓励产业数据融合应用，发展数据标注等新兴产业，全力释放数据要素价值，积极融入全国一体化技术交易与数据要素市场。

同步完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，严格执行《黑龙江省定价目录》。进一步健全劳动、资本、知识、技术、管理、数据等各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，保障市场主体公平参与分配。全面落实国家及省级价格改革政策，审慎完善并严格执行居民阶梯水价、阶梯电价、阶梯气价制度，发挥价格机制在资源配置中的决定性作用。

（三）打造一流营商环境，塑造服务型政府亲清形象。
纵深推进“放管服”改革，以“高效办成一件事”为牵引推动流程革命性再造，确保政务服务事项全面实现“一网通办”，网上可办率达到100%。实施更高标准的营商环境优化行动，构建以信用为基础的新型监管机制。持续开展政商沙龙、企业家座谈会等活动，建立健全企业问题“全收集、快响应、闭环销号”机制，确保企业诉求100%得到解决并完成平台录入反馈。持续落实领导干部包联服务企业制度，推动建立健全“亲清”政商关系，做到“有事必应、无事不扰”，让各类市场主体在龙江安心经营、放手发展。

（四）推进数字政府建设，提升服务型政府治理效能。
推进治理体系和治理能力现代化，将数字技术广泛应用于政

府管理服务。构建集约高效的“云网数”一体化政务基础设施，打破“数据孤岛”，实现跨部门、跨层级、跨区域的数据共享与业务协同。推动政务服务从“可办”向“好办、易办”转变，拓展“免申即享”“民生直达”等创新应用场景，让政策红利精准直达企业和群众。同时，利用城市信息模型（CIM）、物联网等技术赋能城市运行“一网统管”，实现对城市生命线、公共安全、交通出行等领域的实时感知、智能预警和协同处置，让城市更聪明、更安全、更具韧性。

（五）创新社会治理方式，夯实服务型政府民生基础。

以实现人民对美好生活的向往为目标构建服务型政府。推动社会治理重心向基层下移，完善“网格化管理、精细化服务、信息化支撑”的基层治理平台，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。强化基本公共服务供给，在教育、医疗、养老、托育等领域持续推出更多惠民生、暖民心的举措，着力推动基本公共服务均等化和可及性。健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上预防和化解社会矛盾。构建多元共治的社会治理共同体，激发社会组织、志愿者队伍等在公共服务和社会治理中的积极作用，形成共建共治共享的生动局面。

第二节 深化经济体制改革，全面激发市场主体活力

（一）深化国资国企改革，提升国有资本运营效能。加快完善中国特色现代企业制度，动态优化董事会构成，全面落实董事会职权。推动国有资本向现代能源、先进制造、文

化旅游、生态农业等优势产业集中，服务新质生产力发展。探索设立区级产业投资引导基金，支持企业对产业链关键环节进行战略性投资。持续治理低效无效资产，提升资本运营效率。

（二）优化营商环境，培育壮大民营经济主体。严格执行全国统一的市场准入负面清单，定期清理隐性壁垒，强化公平竞争审查刚性约束，依法保障民营企业在政府采购、招投标等方面的公平待遇。深化小微企业融资协调机制，鼓励金融机构开发信用贷、专利贷等产品，支持民营企业申报高新技术企业和“专精特新”认定。落实领导干部包联企业制度，推行“一企一策”精准服务，形成问题收集、转办、反馈、销号的闭环管理。大力弘扬企业家精神，营造亲商、重商、安商的浓厚氛围。力争到2030年，全区民营经济市场主体数量实现显著突破，民营企业占规上企业比重稳定超过80%，使其成为推动经济高质量发展的主力军。

第三节 立足国内国际双循环，构建联动发展新格局

（一）强化战略引领，构建开放型现代产业体系。积极融入新时代东北全面振兴及黑龙江省“4567”现代产业体系布局，做强战略性新兴产业，力争“十五五”末期其产值占规上工业总产值比重提升至30%；推动煤炭、钢铁等传统产业高端化、智能化升级，确保规上工业企业研发投入强度达3%以上；加快发展数字经济，打造数字产业孵化基地，实现数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达15%。同步

完善社会治理基础，运用大数据、人工智能等技术搭建智慧治理平台，提升“云上岭东”应用水平，为开放发展提供稳定、高效、智能化的内部环境支撑。

（二）畅通对外通道，拓展“一带一路”合作空间。积极对接“一带一路”倡议，畅通与沿线国家的物流通道，提升货物中转效率。规划建设加工制造合作园区，吸引沿线国家企业入驻，推动本地产品通过展会、线上平台及经销商合作等方式扩大出口。建立健全覆盖全社会的信用信息共享平台和联合奖惩机制，拓展“信易+监管”“信易+旅游”等应用场景，以高标准社会信用体系保障对外开放合作，营造国际化、法治化、便利化的营商环境。

（三）创新要素配置，激发开放发展内生动力。大力提振消费，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，着力优化消费品和服务供给，创新打造特色消费场景，强化消费者权益保护，营造安全便利消费环境，全面释放内需潜力。坚持投资于物与投资于人并重，统筹用好政府投资，聚焦基础设施、产业升级与民生保障领域。深化投融资体制改革，显著提升民间投资活力与比重，形成市场主导、精准高效的投資增长格局。通过要素高效自由流动与制度创新吸引外部活力，打通人才、资本、技术、信息等要素流通堵点，构建开放的要素流通网络，主动融入全国统一大市场。

第七章 推进城乡融合发展，建设现代化宜居城市

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足近郊区位便捷优势，以空间优势高效承接尖山等中心城区溢出的重大功能设施，进一步做美岭东、做优环境、做实民生，切实形成“主城发展有腹地、岭东建设有动能、全域协同有活力”的共赢格局。

第一节 优化城乡空间发展格局，强化规划战略引领

（一）完善三级空间规划体系。构建并实施“区级—乡级—村级”全域覆盖、功能清晰、衔接协调的国土空间规划体系，强化规划权威性与传导性，确保“一张蓝图干到底”。区级规划侧重战略引领与底线约束，明确区域发展定位、总体格局与重大基础设施布局，乡级规划强化承上启下作用，细化功能分区、产业发展与镇村体系；村级规划注重落地实施，聚焦村庄布局、人居环境整治与宅基地管理。

（二）科学划定并严守空间管制边界。严格落实“三区三线”管控要求。将生态功能重要区、生态环境敏感脆弱区划入生态保护红线，实行最严格的保护制度，建立监测预警与评估调整机制。永久基本农田实行特殊保护，确保数量不减少、质量有提升、布局更稳定。城镇开发边界强调集约高效，合理确定城镇规模与开发强度。

（三）引导城乡要素合理集聚与高效流动。引导人口、产业、公共服务等要素向区域中心、重点镇和中心村梯度集聚，提升规模效应与辐射能力。建立健全有利于城乡要素自

由流动、平等交换的体制机制，为融合发展创造有利条件。

第二节 推动基础设施一体化，夯实融合发展支撑

（一）构建互联互通的综合交通网络。 以国省道为主骨架、区乡道为脉络、村道为基础，推进路网提档升级与结构优化。重点实施乡镇通双车道改造工程，力争乡镇、行政村通双车道比例分别稳定在 82.6%和 96.2%以上。深化“四好农村路”建设，健全长效管养机制。整合城乡客运资源，推广“客货邮”融合发展的农村物流模式，有效解决物流末端配送难题。推进智慧交通建设，提升运输效率与管理水平。

专栏 14：交通

宏强至团山村道路改造工程：改造四级公路 3.5 公里

长山矿至宏强村道路改造工程：改造四级公路 4.5 公里

兴东大道支线道路改造工程：改造四级公路 3.6 公里

水库一号桥至二站段道路改造工程：改造四级公路 3.5 公里

二站至鸭嘴石段道路改造工程：改造四级公路 2.3 公里

羊鼻山路改造工程羊鼻山至四道沟段：改造四级公路 4.3 公里

青山路改造工程：改造三级公路 6.5 公里

双鸭山至集贤公路改造工程：四道沟至集贤段：改造三级公路 25 公里

兴东大道提质改造工程：改造三级公路 10 公里

（二）建设安全可靠的现代水利设施。 统筹水资源配置与供水安全保障，加快推进城乡供水一体化工程，延伸城镇供水管网，规范农村集中供水工程运行管理，强化水源保护与水质监测，确保城乡居民饮水安全。系统推进安邦河、扁石河等中小河流综合治理，实施堤防达标提质和河道清障整

治，提升全域防洪排涝能力。加强农田水利设施建设与现代化改造。

（三）打造绿色能源体系与智能信息体系。优化城乡电网架构，持续推进农村电网巩固提升工程，提高供电可靠性与抗灾能力。因地制宜推动太阳能、生物质能等可再生能源在农村地区的分布式应用。统筹推进千兆光网、5G 网络在城乡的协同部署与深度融合，实现重点区域深度覆盖和乡村广域覆盖。搭建城乡一体化大数据平台，推动政务服务、公共服务、数字民生等应用向基层延伸，弥合城乡“数字鸿沟”。

（四）系统推进城镇老旧小区改造。将老旧小区改造作为重大民生工程和发展工程，聚焦博爱园、东湖小区等建成年代较早、失养失修失管、配套设施不完善的住宅小区，因地制宜制定改造方案。优先实施供水、排水、供热、燃气、电力、通信等老化管网设施的更新改造。同步推进小区内部道路修缮、照明完善、安防设施增设、环境绿化美化、停车设施及充电桩建设。支持符合条件的楼栋开展加装电梯工作。鼓励同步实施建筑节能改造。建立健全改造后小区的长效管理机制，推动物业服务提质升级，巩固改造成果。

（五）增强城区综合服务与应急保障能力。优化公共资源配置，推动教育、医疗、文化、体育等公共服务设施布局调整与品质提升，鼓励设施共建共享。合理布局商业网点，培育特色商业街区，构建层级分明、便捷高效的城乡生活圈。推进地下综合管廊、排水防涝、消防、应急避难场所等安全韧性设施建设，完善公共安全视频监控网络，提升城区应对

自然灾害和突发事件的能力。

专栏 15：公共基础设施

岭东区 12 公里雨水排水管网改造工程

岭东区 3.6 公里供水管网改造工程

岭东区 10 公里供热管网

岭东区安邦河沿岸滨水生态公园建设项目改造项目

岭东区定国山水库清淤及大坝加固项目

岭东区安邦河岭东段河道治理项目

岭东区扁石河综合治理项目

岭东区老旧小区基础设施改造项目

第三节 深化城乡融合发展，加快推进乡村全面振兴

（一）持续改善农村人居环境。 学习借鉴“千万工程”经验，深化农村生活垃圾、厕所、生活污水治理“三大革命”。健全农村生活垃圾收运处置体系，推动分类减量与资源化利用。稳步推进卫生厕所普及与粪污无害化处理。分区分类治理农村生活污水。深入开展村庄清洁行动和绿化美化活动，提升村容村貌整体水平。

（二）促进乡村产业融合发展与人才振兴。 依托资源禀赋，培育壮大乡村特色产业，大力发展乡村旅游、休闲农业、农村电商等新产业、新业态。完善联农带农机制，拓宽农民增收渠道。实施农村实用人才培养计划，吸引各类人才返乡入乡创业兴业，为乡村发展注入新动能。

（三）提升基层治理现代化水平。 推动社会治理和服务中心下移，强化乡镇（街道）和村（社区）治理能力。完善“网格化管理、精细化服务、信息化支撑”的基层治理平

台。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全基层矛盾纠纷预防化解机制。构建党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡治理体系。

（四）推动公共服务普惠共享。 加大公共财政向农村倾斜力度，稳步推进城乡基本公共服务标准统一及制度并轨。着力提升农村教育质量和医疗服务水平，健全城乡统筹的社会保障体系。加强城乡公共文化体育服务体系建设，丰富人民群众精神文化生活。

第八章 践行“两山”理念，构建绿色发展新格局

践行“两山”理念，加强生态环境保护修复，推动绿色生产生活方式，提升生态系统碳汇能力，推动经济社会发展全面绿色转型，建设生态宜居的美丽岭东。到2030年，环境质量全面达标，生态系统趋于良性循环，实现生态环境根本好转。

第一节 强化环境污染防治，筑牢生态安全屏障

（一）实施工业污染源全面达标排放计划。推进重点行业深度治理。加快推进钢铁、焦化、水泥、化工等高耗能高排放行业超低排放改造，完成岭东区内钢铁、焦化企业超低排放改造任务，确保稳定达标排放。实施建龙钢铁有限公司、建龙化工有限公司等重点企业污染深度治理工程，对烧结机、焦炉、高炉等主要污染源开展提标改造，确保颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放浓度达到超低排放标准要求。

加强工业企业环境监管。建立健全“双随机、一公开”环境监管机制，强化重点污染源自动监控系统建设与运行管理。开展工业污染源全面达标排放评估，对超标排放企业实施限期治理，对治理无望或拒不治理的企业，依法实施关停取缔。建立环境信用评价制度，将环境违法企业纳入失信名单，实施联合惩戒。

（二）推进大气污染联防联控。加强燃煤污染治理。加快推进集中供热管网建设，扩大集中供热覆盖范围，逐步淘汰分散小锅炉。推进10—35蒸吨/小时燃煤锅炉淘汰或清洁

能源替代。加强煤炭质量管理，推广使用优质煤和洁净煤技术，提高煤炭清洁利用水平。实施燃煤锅炉超低排放改造。对黑龙江建龙化工有限公司 160 万吨焦化生产线进行排放改造项目，实施清洁运输改造，深化有组织排放治理，严控无组织排放。

推进 PM2.5 和臭氧污染协同管控。逐步拓展臭氧与 PM2.5 协同控制范围，重点加强加油站、储油库、挥发性有机化合物（VOCs）重点企业及移动源管理。强化非道路移动机械排放控制区管控，实现应登尽登，基本消除未登记及冒黑烟工程机械。持续开展化工、工业涂装等重点行业 VOCs 全过程综合整治，实施“一厂一策”管控，化工企业开展储罐密封性监测，在汽修行业推广水性涂料、密闭车间作业等措施，加强汽修、餐饮等行业 VOCs 综合治理。

强化扬尘污染综合治理。加强建筑施工、道路扬尘、堆场扬尘等扬尘污染源管控，严格落实扬尘防控措施。推进矿山、采石场、沙场等扬尘污染防治，实施矿区道路硬化、喷淋降尘、密闭运输等措施。

（三）实施水环境系统治理。加强饮用水水源地保护，严格落实饮用水水源地保护制度，划定饮用水水源保护区，设立界标和警示标志，依法取缔保护区内违法建设项目与排污口。推进黑臭水体治理。全面排查城市建成区黑臭水体，建立黑臭水体清单及治理台账，实施“一河一策”治理方案。全面开展入河排污口排查、监测和溯源，建立入河排污口名录和档案，实施分类管理，对定国山水库开展清淤工作。到

2030 年，全区无新增农村黑臭水体。

（四）改善水环境质量。以安邦河等重点流域为核心，加强流域水环境综合治理。加快城市污水处理设施建设及改造，提高污水处理能力。加强地下水污染防治。开展地下水污染状况调查，建立地下水污染防治分区，实施分类管控。加强地下水型饮用水水源地保护，开展地下水污染修复试点，保障地下水环境安全。强化汛期水环境监管。推进养殖清洁化和生态化产业模式，加强畜禽养殖污染防治，持续推进畜禽养殖和农业废弃物资源化利用。落实入河排污口排查整治，加强寒葱沟集中式饮用水水源地保护，实现安邦河、马蹄河水质稳定达到Ⅳ类水质标准。

（五）保障土壤环境安全。加强土壤污染源头防控，强化土壤污染重点监管单位监管，督促企业落实土壤污染防治主体责任，严格执行土壤污染防治法定义务。加强工业固体废物、危险废物、农业投入品等污染源管控，防止土壤污染。开展重点行业企业用地土壤污染状况调查，建立土壤污染风险管控和修复名录。加强农业面源污染防治，推进化肥农药减量增效，推广使用有机肥、生物肥和高效低毒低残留农药。

（六）健全生态保护修复监管机制。建立生态环境与自然资源、林业和草原、水务等部门协同配合的生态保护修复监管体系，完善生态保护修复项目管理制度，建立生态保护修复效果评估机制，科学评价生态系统功能恢复情况。严格执行生态保护红线制度，建立生态保护红线监测网络，实现生态保护红线区域监测全覆盖。建立健全大气、水、土壤、

噪声、辐射等环境要素监测网络，实现环境质量、污染源、生态状况监测全覆盖。

（七）健全生态文明制度。完善生态环境治理体系，提升生态文明建设法治化、制度化水平。严格落实“三线一单”生态环境分区管控制度，建立动态更新机制，强化在产业布局、项目准入等环节的硬性约束。健全规划环评与项目环评联动机制，实现固定污染源排污许可全覆盖，加强证后监管与执法检查。构建覆盖大气、水、土壤、噪声等环境要素的智能监测网络，完善区乡两级执法监管体系，强化生态环境执法与刑事司法衔接。建立多元化投入机制，将生态环境保护支出纳入本级财政预算，积极引导社会资本参与生态保护修复，通过资源综合利用收益反哺环境治理，形成政府、企业、社会共同参与的投入格局。

第二节 着力低碳发展，倡导绿色生活

（一）发展生态旅游产业。打造青山国家森林公园生态旅游品牌。依托青山国家森林公园丰富的森林资源、优美的自然风光和独特的人文景观，打造集森林观光、休闲度假、森林康养、科普教育等功能于一体的生态旅游目的地。加强景区基础设施建设，完善游客服务中心、停车场、旅游厕所等配套设施，提升景区服务水平。到 2030 年，将青山国家森林公园建成国家 5A 级旅游景区，年接待游客量达到 30 万人次以上。

（二）发展绿色有机食品产业。依托岭东区良好的生态

环境和农业资源优势，依托东升、东兴小园蔬菜优质禀赋，发展绿色优质蔬菜种植，在原有无公害种植基地基础上提档升级，积极申报绿色、有机产品认证，培育绿色有机品牌。培育和引进一批绿色食品加工企业。加强绿色食品品牌建设，培育和打造具有岭东特色的绿色食品品牌。加强品牌宣传推广，提高品牌知名度和美誉度。

（三）推进钢铁产业绿色化改造。推进钢铁产业绿色化升级。推进建龙钢铁有限公司等钢铁企业绿色化改造，实施节能降耗、减排治污、资源综合利用等工程，提升钢铁产业绿色化发展水平。完成钢铁企业超低排放改造任务，确保颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放浓度达到超低排放标准要求。加强钢铁企业内部循环经济建设，推进钢铁渣、含铁尘泥、煤气等废弃物资源化利用。建立钢铁企业与其他产业间的循环经济链接，形成跨企业、跨产业的资源循环利用体系。

（四）推进能源产业绿色低碳转型。加快推进风电、太阳能等可再生能源开发利用，推行绿电使用。加强工业、建筑、交通等重点领域节能，实施节能技术改造工程，提高能源利用效率。推进能源系统优化，实施热电联产、余热余压利用、分布式能源等工程，提高能源系统整体效率。加强煤炭清洁生产和洗选加工，提高煤炭清洁利用水平。

（五）倡导绿色低碳生活。构建全民参与的绿色生活风尚，推动形成节约适度、文明健康的社会氛围。推广绿色食品与有机农产品，完善销售网络，提高市场供给水平。鼓励

使用节能家电与绿色建材，落实消费补贴政策，激发公众绿色消费热情。深入开展“光盘行动”与节约型机关、绿色家庭等创建活动，坚决制止餐饮浪费。全面推进生活垃圾分类体系建设，强化宣传引导，提升居民分类意识与实践能力。结合世界环境日、全国低碳日等重要节点，开展绿色消费主题宣传，培育青少年绿色消费观念。优化公共交通网络，推广低碳出行方式，持续推进高排放车辆淘汰与非道路移动机械清洁化改造。完善环境信息公开制度，畅通投诉举报渠道，及时回应公众关切，构建共建共治共享的生态文明建设格局。

第三节 开展生态系统修复，提升自然生态品质

（一）积极开展矿山修复。依据《双鸭山市矿山生态修复治理行动计划（2022—2035年）》和《黑龙江省三江平原（双鸭山片区）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程实施方案》，编制岭东区矿山生态修复规划。建立矿山修复台账，实施动态管理，定期更新修复进展情况，确保修复工作有序推进。成立多部门为成员的矿山修复工作领导小组，统筹协调全区矿山修复工作，明确各部门在矿山修复工作中的职责分工，形成工作合力。建立区、乡（镇）、村三级协调联动机制，加强部门之间、上下之间的沟通协调，全面完成剩余1980亩历史遗留矿山生态修复治理任务。

（二）加强森林资源保护和修复。实施幼林抚育、退化林修复、低效林改造等森林质量精准提升项目，提高森林质

量和生态功能。全面停止天然林商业性采伐，强化天然林管护，建立健全天然林保护制度。实施天然林修复工程，恢复天然林生态系统。推进城乡绿化美化。推进城市绿地系统建设，提高城市绿化覆盖率。推进乡村绿化美化，建设村庄公共绿地、道路绿化、庭院绿化等，改善农村人居环境。

专栏 16：森林保护与修复

龙江森工双鸭山林业局有限公司公共基础设施建设项目（岭东区域内）

龙江森工双鸭山林业局有限公司防火应急道路维修改造项目（岭东区域内）

龙江森工双鸭山林业局有限公司生态保护修复专项造林项目（岭东区域内）

双鸭山国有林区管护站建设项目（岭东区域内）

双鸭山国有林区森林修复基础设施作业道建设项目（岭东区域内）

双鸭山国有林区森林修复设备购置建设项目（岭东区域内）

（三）加强生物多样性保护。加强野生动物栖息地和野生植物原生境保护，通过建立野生动植物保护小区、保护站等形式，提升保护效能。加强珍稀濒危野生动植物保护，建立珍稀濒危野生动植物救护繁育中心，开展人工繁育及野化放飞工作。定期开展生物多样性评估，掌握生物多样性变化动态，为生物多样性保护提供科学依据。

（四）加强水生态系统修复。实施扁石河、安邦河等重点河流河道生态修复工程，通过河道清淤、岸坡整治、植被恢复、生态护岸等措施，修复河道生态功能，建设生态缓冲带。实施东湖、星月湖等湖泊生态修复工程，通过控源截污、清淤疏浚、生态修复、水动力改善等措施，恢复湖泊生态功能，建设湖泊生态缓冲带。加强地下水超采区治理，通过节水、水源置换、关井压采等措施，逐步恢复地下水水位。

（五）加强水土保持和防洪减灾。实施水土流失综合治理工程，通过坡耕地整治、梯田建设、沟壑治理、植被恢复等措施，遏制水土流失。加强防洪工程建设，提升江河防洪能力。加强山洪、泥石流等地质灾害防治，建立健全地质灾害监测预警和防治体系，提高地质灾害防治能力。构建水生态监测网络，对水资源、水生态、水环境开展全面监测。建立水生态评价体系，定期对水生态系统进行评价，科学评估水生态系统健康状况。建立健全水生态保护管理制度，加强水生态保护执法监管，严厉打击破坏水生态系统的违法行为。

第九章 锚定增进人民福祉，扎实推进全体人民共同富裕

始终坚持以人民为中心的发展思想，锚定城乡融合、共同富裕方向，以构建协调有序的城乡格局、完善优质普惠的公共服务、提升群众生活品质为目标，着力解决就业增收、教育医疗、社会保障等突出问题，持续满足人民对美好生活的需求，让发展成果更多更公平惠及全体城乡居民。

第一节 促进居民增收与充分就业，夯实共同富裕基础

（一）扶持新兴产业增就业。明确新兴产业发展方向，以产业发展牵引就业扩容，重点依托数字经济、绿色低碳等新兴产业培育新的就业增长点，推动传统产业升级和服务业创新发展吸纳更多劳动力。强化中小微企业作为就业主渠道的支撑作用，通过融资支持、财税优惠和创业服务助力其发展壮大，稳定就业基本盘。

（二）完善服务体系强就业。整合就业信息资源，建设就业信息服务网站及移动终端应用，建立精准信息推送机制，搭建一体化就业信息服务平台。积极宣传职业技能培训政策，引导有意向人员进行登记。

（三）针对重点群体精准帮扶促就业。完善就业援助长效机制，为就业困难人员提供个性化帮扶服务。为农村转移劳动力提供就业信息服务，支持就地就近就业。

（四）建立农民增收长效机制。培育特色农产品，发展农产品精深加工，打造区域农产品品牌，建立产销精准对接机制，通过特色农业产业发展带动农民增收。推进农村土地

承包经营权规范流转、农村集体产权制度改革，建立宅基地有偿使用和流转机制，推进集体经营性建设用地入市，通过深化农村土地制度改革拓宽农民增收渠道。完善农业补贴政策 and 农业保险制度，加强农业科技支撑，建立农产品价格保护机制，为农民增收提供稳定保障。

专栏 17：就业优先战略

“十五五”期间，持续扩大就业规模，2030 年城镇新增就业超 5000 人。健全公共就业服务体系，构建覆盖城镇、功能完善的服务网络，2028 年底前完成 6 个社区就业服务网络建设，2030 年底前建成 4 个家门口就业服务站。

第二节 提升医疗卫生服务水平，全力打造健康岭东

（一）完善医疗服务网络。根据区域人口分布和医疗卫生服务需求，科学编制医疗卫生资源规划，合理布局各级各类医疗卫生机构。加强区级医院建设，提升综合服务能力，打造区域医疗中心。推进基层医疗卫生机构标准化建设，优化社区卫生服务机构布局，提高基层医疗卫生服务可及性。严格执行分级诊疗管理，落实“大病在医院、小病在社区，常见病多发病在基层、疑难重症转上级”的分级诊疗制度。科学规范建立居民健康档案，以健康档案为载体，为城乡居民提供连续、综合、经济的公共卫生服务和基本医疗服务。

（二）加强公卫应急管理体系建设。健全公共卫生应急指挥体系，加强应急物资储备与管理，提高突发公共卫生事件应急处置能力。加强疾病预防控制机构能力建设，提升实验室检测、流行病学调查、疫情分析研判等核心能力。落实国家免疫规划，加强重大传染病、慢性病、地方病等疾病防

控工作。

（三）促进中医药传承创新发展。提升区级医院中医馆综合服务能力，提升基层中医药服务能力。加强中医药文化宣传普及，推广中医药“治未病”理念和养生保健知识，提高群众对中医药的认知度和认同感。

第三节 积极应对人口老龄化，大力发展银发经济

（一）完善社区居家养老服务。制定社区居家养老服务规划，建设服务设施，完善服务内容，建立服务机制，构建社区居家养老服务体系。建设嵌入式养老服务设施，提供个性化养老服务，强化医养结合服务，推进智慧养老服务，发展社区嵌入式养老服务。加强养老服务人才培养，完善人才使用机制，提高人才待遇保障，发展志愿服务队伍，加强社区养老服务人才队伍建设。

（二）发展机构养老模式。制定养老机构布局规划，发展多元化养老机构，完善养老机构布局，优化机构，加强标准化建设。完善服务标准与规范，强化医养结合服务，推进智慧养老服务，加强服务质量管理，提升养老机构服务质量。完善监管制度，加强安全与服务质量监管，推进信息公开，强化养老机构监管。

（三）提供高品质养老服务。建立医养结合机制，加强医养结合设施建设，完善服务内容，加强人才培养，推进医养结合服务。建设智慧养老服务平台，开发智能养老设备与应用，推进大数据应用，加强信息安全管理，推进智慧养老

服务。完善养老服务标准体系，推进标准化实施，加强标准实施监督，推进标准化创新，强化养老服务标准化建设。

第十章 人才与文化双轮驱动，激活现代化建设新动能

将人才和文化作为岭东区发展的两大引擎，实施人才优先发展战略，筑牢发展根基，推动文化繁荣，铸就城市精神之魂，为区域高质量发展提供坚实人力资源保障和强大精神文化支撑。

第一节 实施人才优先战略，汇聚创新创业英才

（一）拓展人才引进渠道。聚焦煤炭、电力、钢铁、粮食、新能源、新材料等重点产业及数字经济、生物经济等战略性新兴产业，实施精准引才。贯彻落实《新时代龙江人才振兴60条》等引才政策，用好用足“黑龙江人才周”“市委书记进校园”“公务员招录”等人才引进渠道，持续壮大高层次人才、急需紧缺人才等各类人才队伍。充分发挥市委党校岭东分校人才培养主阵地作用，按年度制定“全区干部教育培训计划”，每年至少组织开展培训5期，着力锻造政治过硬、适应新时代发展要求的高素质人才队伍。

（二）完善人才激励机制。建立以创新价值、能力、贡献为导向的多元化人才评价激励体系，实行分类评价，突出业绩导向，强化市场评价，构建人才荣誉体系，实施高层次人才贡献奖励计划，设立创新创业支持基金。完善科技成果转化激励机制，落实成果转化收益分配奖励政策，推行股权激励，健全职务发明奖励制度，建立科技成果转化服务平台，制定配套政策措施，建立成果转化项目库，推进产学研深度合作，建立风险补偿机制。

（三）优化人才发展环境。建立健全区委党的建设工作领导小组与人才工作领导小组机构职能，每年至少召开1次领导小组会议专题研究人才工作。强化党对人才的政治引领和联系服务，将企业家、高技能人才纳入党委联系服务专家人才范围，每年至少为人才提供精准服务1次。构建多部门协同配合的人才服务专员队伍，推进子女入学、住房保障、医疗保健等支持人才政策落地见效。立足人才工作与生活需求，持续优化人才公寓配套，逐步构建分层次、多渠道、广覆盖的人才保障体系。深入宣传“人才强区”战略新成果新经验，广泛宣传优秀人才典型事迹和人才工作典型案例，进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围。

第二节 弘扬地域文化，彰显区域特色底蕴

（一）推进非遗文化保护传承。建立健全非物质文化遗产（以下简称“非遗”）保护机制，积极申报国家、省、市各级非遗代表性项目。建设非遗保护基础设施，健全非遗保护管理制度。支持非遗项目开展生产性保护，落实配套扶持政策，推动对重要非遗项目进行数字化记录保存，实施非遗数字化保护工程。举办非遗创新大赛，鼓励非遗传承人创新创作，推动非遗与现代设计、现代技术深度融合。

专栏 18：非物质文化遗产保护名录

根雕制作技艺

张氏松明雕制技艺

（二）强化特色文化品牌建设。开展文化品牌定位研究，明确核心价值与特色优势。以“三源文化”为主线，打造1处集科普、教育功能于一体的文史展览馆。打造工业文化体验之旅，设计参观矿井旧址、矿工俱乐部等特色体验线路。组织文化旅游企业参加国内外各类旅游展会，提升岭东文化品牌知名度。

（三）打造特色文化活动。积极引入社会资本，创新设计传统节庆活动形式，增强活动参与性与体验性。推动文化企业打造“四季文化节”“民俗文化节”等节庆品牌，提升岭东节庆活动品牌影响力。融入国际元素，提升文化活动国际化水平，设计“文化体验之旅”产品，开发涵盖非遗体验、民俗感知、农事参与等内容的特色旅游产品。

第三节 推动文体事业发展，丰富群众精神生活

（一）促进文化事业繁荣。积极推动城乡基本公共文化服务均衡发展，均衡配置公共文化资源，完善公共文化服务设施网络，建强社区艺术队伍。持续开展舞蹈、秧歌、合唱等群众喜闻乐见的文化活动，丰富群众精神文化生活，提升群众文化素养。

（二）推动文化产业创新发展。整合分散文化资源，设计“岭东历史文化之旅”特色线路。建设文创产业基地，完善工作室、展厅等配套设施。开展文化产业从业人员技能培训，提升服务专业化水平。打造岭东文旅官方媒体平台，加强文化产业宣传推广。

（三）深化文旅融合发展。打造 2~4 条特色文旅线路，举办 3~5 场具有区域影响力的文旅活动。建立一支专业素质高、服务意识强的文旅人才队伍。推出“重走抗联路”等红色研学线路，开展红色主题教育活动。开发青山森林康养、户外拓展、亲子露营等生态旅游产品。利用双鸭山广播电视台、《双鸭山日报》等媒体平台，加强文旅品牌宣传推广，打造青山生态旅游度假胜地，叫响“景秀山水醉美岭东”文旅品牌。

（四）加强文明实践活动。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，配齐配强工作力量，统筹推进党的政策宣讲、关爱帮扶等志愿服务活动。加大资源整合力度，统筹使用各类文化阵地，发挥党员干部示范带动作用，到 2030 年，全区在职党员文明实践参与率达到 90%，村（社区）常住人口文明实践参与率达到 80%，推动文明实践工作走深走实。

第十一章 统筹发展和安全，筑牢现代化建设的 安全屏障

全面贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，统筹高质量发展和高水平安全，强化安全风险防范，深化安全生产治本攻坚，维护社会和谐稳定，提升自然灾害应对能力，健全风险防控与应急管理体系，筑牢岭东区现代化建设安全屏障。关于全面贯彻总体国家安全观 筑牢岭东区现代化建设安全屏障的举措。

第一节 深化社会治理，全力维护社会和谐稳定与公平正义

（一）提升社会治理效能。开展涉企、民生领域突出问题专项整治，严厉打击恶意欠薪、欺诈骗保等行为。推进社会治安防控体系与“智慧信访”建设，强化全国信访信息系统应用，提升治理智能化水平。

（二）促进社会公平正义。推广“警务网格+社区网格”融合模式，建立“一站式”矛盾纠纷调解中心。探索“互联网+人民调解”，运用“龙法和”云法庭等系统，完善多元纠纷解决机制，力争调解成功率显著提升。

（三）筑牢新时代国防屏障。坚持党的强军思想，构建军地协同、社会参与的国防工作格局。将国防动员融入区域发展，引导优势企业“民参军”，深化全民国防教育。加强民兵队伍建设与军地联合演练，做实双拥工作，争创“全省双拥模范区”。

第二节 构建防控体系，系统强化安全生产与风险防范

（一）健全安全生产责任体系。落实全区安全生产工作机制，构建区、乡（街道）、部门、社区（村）四级全覆盖责任网格。明确监管职责，推行联合执法与信用管理，督促企业落实主体责任，建立风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制。

（二）深化重点领域安全整治。完善 25 个重点行业领域监管职责清单，强化科技赋能，运用 AI 监管、线上督办等手段实现风险动态研判与精准执法。建设大型安全生产实训基地，提升从业人员安全素质，从源头上防范和遏制重特大事故。

第三节 夯实应急基础，全面提升应急管理与灾害应对能力

（一）加强应急基础设施建设。加强区级应急物资储备库建设，强化标准化消防站建设。深化应急技术装备配备，全面提升应急处置实战能力。

（二）完善监测预警与指挥体系。推动高风险领域安全监测预警系统建设，为各乡（街道）开通应急指挥、森林防火等专用网络。推进应急指挥平台与智慧城区系统深度融合，新增森林火险监测站和地震预警终端，实现监测预警网络全覆盖。

（三）强化安全生产教育培训。明确各级培训职责，制定总体规划。建立统一的考核标准与机制，考核结果与上岗、晋升直接挂钩，并定期开展质量评估。

专栏 19：安全及应急能力建设

岭东区“三断”状态应急通信保障项目

岭东区应急物资储备库建设项目

岭东区消防救援大队队站建设项目

双鸭山林业局有限公司森林火灾高危区综合治理工程建设项目

第十二章 加强党的全面领导与规划组织实施

健全贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署的工作机制，严格执行重大事项请示报告制度，确保党中央决策部署在全区落地见效，为推进高质量发展筑牢政治根基。充分发挥党委把方向、谋大局、定政策、促改革的领导作用，为规划实施提供坚强组织保障。

第一节 强化规划组织领导

（一）成立专项工作小组。围绕“十五五”规划重点领域，分别组建产业发展、科技创新、生态保护、民生改善等专项工作小组。各小组由区委常委或副区长担任组长，相关职能部门主要负责人为成员，明确职责分工与任务清单，制定详细工作推进计划。定期召开小组会议，研究解决工作推进中的难点问题，确保各项任务有序落实。

（二）建立工作协调机制。构建系统完备的规划实施推进体系，健全规划实施机制，明确责任分工，加强与国家、省、市规划及专项规划的衔接，建立跨部门工作协调机制。定期召开由区委主要领导主持的规划实施工作协调会，听取各专项工作小组进展汇报，协调解决跨部门重大问题与矛盾，对需上级支持的事项，及时汇报沟通，争取政策与资源保障，通过协调机制打破部门壁垒，凝聚工作合力，共同推进规划实施。

（三）加强干部培训与考核。结合“十五五”规划实施要求，组织开展专题培训，内容涵盖产业政策、项目管理、

科技创新等领域，提升干部对规划的理解与执行能力。将规划实施工作纳入干部年度考核体系，对表现突出的干部予以表彰奖励，对工作不力的干部严肃问责，激励干部主动投身规划实施。

（四）健全重大事项决策机制。完善重大行政决策程序，对涉及规划实施的重大项目、重大政策，严格执行调查研究、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等流程。建立决策失误责任追究制度，确保决策科学、民主、依法，为规划实施提供正确决策保障。调动全社会积极性，激发各类市场主体活力，凝聚社会共识与力量，营造良好舆论氛围，运用法治思维和法治方式推动规划实施。

第二节 加大政策支持力度

（一）制定产业扶持政策。针对岭东区重点发展的煤炭、钢铁、新材料等产业，出台专项扶持政策。建立项目跟踪服务机制，为企业提供“一站式”服务，帮助解决项目落地与运营中的问题，吸引优质企业落户。

（二）强化民生领域财政保障。优先保障教育投入，按照教育现代化要求，加大学校基础设施建设、教学设备更新、师资队伍建设等方面资金支持。加大医疗卫生领域投入，改善基层医疗卫生机构设施条件，提升医疗服务水平，支持医疗卫生人才培养引进，加强公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件应对能力。持续增加养老领域投入，建设社区养老服务设施，支持养老机构发展，完善养老服务体系，满足

养老需求。确保年均民生支出占财政总支出比例不低于 80%。

（三）创新投融资机制。搭建“政府引导+市场运作”合作平台，吸引社会资本参与，推广 PPP 模式，对市政设施、文旅开发等项目，积极采用 PPP 模式，吸引社会资本参与投资、建设与运营，减轻政府财政压力。加强与金融机构合作，建立银企对接机制，定期组织对接活动，为企业提供融资服务，鼓励金融机构创新金融产品与服务，加大规划项目信贷支持力度。

（四）优化税收政策。积极落实国家及地方税收优惠政策，对符合条件的企业给予税收减免、缓缴等支持，降低经营成本。加强税收政策宣传辅导，确保企业及时知晓并享受政策。研究制定契合岭东区实际的税收奖励政策，对在产业升级、科技创新、节能减排等方面成效突出的企业给予税收奖励，引导企业参与规划实施。

第三节 健全监测评估机制

（一）构建监测指标体系。结合“十五五”规划目标任务，构建涵盖经济发展、产业结构、科技创新、生态环境、民生改善等领域的监测指标体系，明确各指标统计口径、计算方法与目标值，保障监测数据准确可比。

（二）建立数据采集与分析机制。健全数据采集渠道，加强部门间数据共享与协作，由统计部门牵头、相关职能部门配合，定期采集规划实施相关数据。运用大数据、云计算等技术，对采集数据进行分析处理，及时掌握规划实施进展，

发现问题与趋势，为决策提供数据支撑。

（三）开展定期评估与专项评估。制定规划实施评估办法，每年开展一次全面评估，形成年度评估报告，向区委、区政府汇报并向社会公布。针对规划实施重点领域与关键环节，适时开展专项评估，如重大项目建设、产业政策实施效果等，深入分析问题并提出解决对策建议。

（四）强化评估结果应用。将评估结果作为调整政策、优化资源配置的重要依据，对进展顺利、成效显著的工作加大支持力度，对进展缓慢、存在问题的工作及时调整工作方法，采取针对性措施推进。建立规划调整机制，当出现重大政策调整、不可抗力等导致规划目标无法实现的情况时，按规定程序调整完善规划，确保规划科学性与可行性。