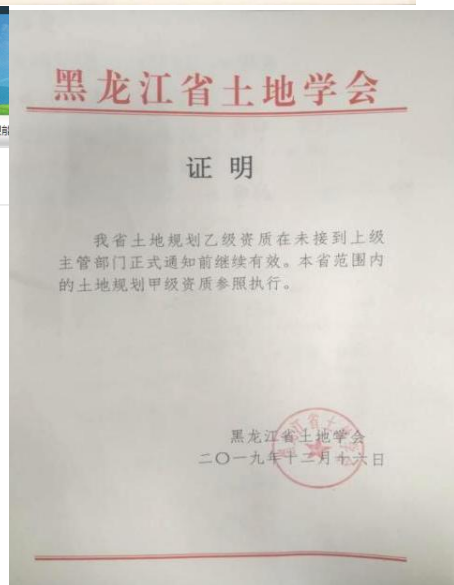


双鸭山市岭东区长胜乡宏强村村庄规划 (2022-2035 年)

说明书
图 集

双鸭山市岭东区长胜乡人民政府
黑龙江省国土空间规划研究院
2023 年 09 月

项目名称	双鸭山市岭东区长胜乡宏强村村庄规划
组织编制单位	双鸭山市岭东区长胜乡人民政府
编制单位	黑龙江省国土空间规划研究院
审批部门	双鸭山市人民政府



证书号：	045001/黑自资规乙字 23230020
规划资质证书等级：	土地规划甲级/城乡规划乙级
规划资质证书有效期限：	2015 年 12 月至 2019 年 11 月（土地规划甲级） 2023 年 06 月 02 日至 2028 年 06 月 01 日（城乡规划乙级）
院长：	狄春
项目负责人：	单景才 高级规划师
技术负责人：	李达书 高级规划师
项目组成员：	罗奇云 工程师 高焱 工程师
项目完成时间：	2023 年 09 月

目 录	
第一章 总 则	1
一、规划背景	1
二、指导思想	1
三、规划原则	1
四、规划依据	2
五、规划目的	2
六、规划范围	2
七、规划期限	2
八、工作底图	2
第二章 村庄现状分析与评价	3
第一节 村庄现状分析	3
一、区位概况	3
二、自然条件	3
三、社会经济现状	3
四、交通条件	3
五、国土空间利用现状	3
六、村庄建设现状	4
七、村庄建筑质量现状	5
八、人居环境治理现状	5
九、乡风文明建设	5
十、村庄发展条件分析	5
第二节 上位规划、相关规划要求	6
第三章 发展目标与定位	7
一、发展定位	7
二、发展目标	7
三、发展规模	8
第四章 空间布局优化规划	9
第一节 底线管控	9
第二节 优化空间布局	9
第三节 用途管制	10
第五章 耕地和永久基本农田保护	12
一、保护原则	12
二、耕地和永久基本农田保护范围	12
三、耕地和永久基本农田管控措施	12
第六章 生态修复与国土综合整治	13
一、生态修复	13
二、国土综合整治	13
第七章 基础设施和公共服务布局	15
第一节 基础设施	15
第二节 公共服务设施	18
一、 公共管理	19
二、 文化教育设施	19
三、 医疗卫生设施	19
四、 社会福利设施	19
五、 商业服务设施	19
第八章 产业发展规划布局	20
一、产业发展思路	20
二、 产业发布局原则	20
三、 产业发展目标与策略	20
四、 产业分区指引	21
五、 产业项目指引	21
第九章 特色风貌规划	22
一、规划目的	22
二、整体风貌管控	22
三、街道空间建设引导	22
四、建筑风貌及庭院空间整治引导	22
五、绿化景观节点引导	23

第十章 村庄集中建设区规划	24
第十一章 村庄安全与防灾减灾	28
一、消防规划	28
二、抗震规划	28
三、防洪规划	28
四、应急防灾减灾规划	28
第十二章 近期建设规划	30
一、近期规划期限	30
二、分期建设原则	30
三、近期建设项目	30
四、资金来源	30
第十三章 规划管制规则	31
一、生态空间管制	31
二、耕地和永久基本农田保护	31
三、建设空间管制	31
四、村庄安全和防灾减灾	31
五、其他管制规则	31
第十四章 规划实施保障	32
一、加强政府引导，做好技术指导	32
二、拓宽资金渠道，加大投入力度	32
三、听取村民意见，强化公众参与	32
四、加强规划管理，控制与引导相结合	32
五、建立长效管理制度，促进村庄可持续发展	32
附件一 规划前期意见征询	33
附件二 村民主要诉求与意愿分析	34
附 表	37
附表 1 规划目标表	37
附表 2 规划用地结构调整表	37
附表 3 近期实施项目表	38

第一章 总 则

一、规划背景

1.国家要求

贯彻党的二十大精神。2022 年 10 月，党的二十大报告首次提出“建设宜居宜业和美乡村”的新目标，要求扎实推进乡村建设，持续完善农村基础设施，提升公共服务水平，推进人居环境持续改善，加强农村突出环境问题综合治理，推进农村“厕所革命”，完善农村生活设施，推进乡村治理，持续提高乡村治理体系和治理能力现代化水平。

近些年国家全面推动乡村振兴建设，2018 年 1 月 2 日，国务院公布了 2018 年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。意见对实施乡村振兴战略的重大意义、总体要求、目标任务等做了具体要求，提出产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五大乡村振兴目标任务。2020 年 5 月，《中共中央国务院关于建立国土空间规划并监督实施的若干意见》出台，确定国土空间规划体系总体框架为五级三类四体系。2020 年 6 月，自然资源部办公厅发布关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知，编制“多规合一”的实用性村庄规划。2022 年 1 月中央一号文件《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布，指出牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。2022 年 5 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村建设行动实施方案》，提出了 12 项重点任务，确保一张蓝图绘到底。2022 年 12 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》，国家大力实施乡村振兴，促进村庄发展。

2.黑龙江省要求

2020 年 5 月 4 日，黑龙江省自然资源厅印发关于开展村庄规划工作调研的通知，推进“多规合一”实用性村庄规划工作开展。

2020 年 6 月，黑龙江省自然资源厅发布《黑龙江省村庄规划编制技术指引》（试行），作为黑龙江省编制村庄规划的指导性技术文件。要求全省各地积极落实乡村振兴战略和农村人居环境整治等工作要求，加快推进全省“多规合一”实用性村庄规划编制工作，坚持因地制宜、因村施策，要根据村庄分类以及村庄建设发展实际需要，明确村庄规划内容和成果编制的深度要求，应满足易懂、易用的基本要求，具有前瞻性和可实施性，能切实指导村庄建设。

3.双鸭山市要求

双鸭山市高度重视农村建设工作，深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要指示精神及省自然资源厅下发《黑龙江省村庄规划编制指南》，超前谋划，有序推进，本着规划先行的原则，在全市域范围内积极推进村庄规划编制工作，分类有序的推进村庄规划与建设实现资源的统筹合理发展和基础设施、社会服务设施的共建共享，严格要求，统筹城乡发展和推进城镇化进程，在充分尊重农民意愿的基础上，推进双鸭山市农村建设和全市的全面发展。

二、指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续贯彻落实对我省两次重要讲话精神，以中办发〔2017〕53 号和 2018 年中央一号文件为纲领性指导，认真研究新时代、新矛盾、新目标对守边固边工作的新定位、新要求、新挑战，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持因地制宜、坚持城乡统筹、坚持以人为本、坚持人与自然和谐、坚持资源节约，走中国特色社会主义乡村振兴道路，建设特色鲜明、布局合理、设施配套、环境优美的社会主义新农村。

三、规划原则

1.保护优先，严控底线

合理布局各类用地，完善公共设施和基础设施，坚持贯彻有利生产、方便生活的原则，为村民的居住、工作、交通创造良好的生活环境。保护河流、林地等生态环境，充分利用农业田园景观，打造村庄现代田园气息。

2.以人为本、尊重生态

合理布局各类用地，完善公共设施和基础设施，坚持贯彻有利生产、方便生活的原则，为村民的居住、工作、交通创造良好的生活环境。保护河流、林地等生态环境，充分利用农业田园景观，打造村庄现代田园气息。

3.尊重现状、因地制宜

规划充分考虑村庄自然禀赋、社会发展情况、村民生产生活方式和风俗习惯，合理布局，发挥村庄特色。保留原有布局结构和建筑风貌和肌理。以整治、改造、维护为主，优化村庄空间布局，引导和促进住宅、公共服务设施等适度集中，提高土地和设施的利用效益，以低成本投入，

低资源消耗的方式，改善村庄环境。

4.政府引导、公众参与

发挥政府对村庄规划建设工作指导作用。通过调查、实地踏勘、访谈等多种方式，全方位听取村民意见和建议，保障村民权益，调动村民积极性，实现农村有序健康发展。

四、规划依据

- 1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）
- 2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）
- 3. 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021.06）
- 4. 《黑龙江省土地管理条例》（2023.03）
- 5. 《基本农田保护条例》（2022 年修订）
- 6. 《土地复垦条例实施办法》（2019 年修订）
- 7. 《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》
- 8. 《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35 号）
- 9. 《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》
- 10. 《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》
- 11. 《乡村建设行动实施方案》（2022.05）
- 12. 《“十四五”乡村绿化美化行动方案》
- 13. 《村庄规划编制指南》（DB-23/T 3595-2023）（2023.09）
- 14. 《乡村道路工程技术规范》（GB/T 51224-2017）
- 15. 《村庄整治技术标准》（GB/T 50445-2019 ）
- 16. 《村镇供水工程技术规范》（SL310-2019）
- 17. 《农村生活污水处理工程技术标准》（GB/T51347-2019）
- 18. 《农村电力网规划设计导则》（DL/T 5118-2010）
- 19. 《农村防火规范》（GB 50039-2010）
- 20. 《双鸭山市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（2021—2025 年）》
- 21. 《双鸭山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（阶段成果）
- 22.其它相关法律、标准、规范及政策文件。

五、规划目的

为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和实施乡村振兴战略的重要指示精神，落实上位国土空间规划的目标和指标等相关要求，乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强，特编制本轮村庄规划。

村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是以上位国土空间规划为依据编制的“多规合一”的实用性规划。本轮村庄规划是村庄开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。因此，本轮村庄村庄规划应符合村庄实际，因地制宜，突出寒地气候特点和地域文化特色。立足于改善村庄生态环境、村民生产、生活条件和村庄环境面貌，方便群众生活和生产，保障经济、社会、环境的全面协调和可持续发展。

六、规划范围

村庄规划范围为宏强村村域全部国土空间，即宏强村行政区划范围，总面积为 578.12 公顷。

七、规划期限

本轮规划期限为 2022 年至 2035 年，其中，规划基期年为 2021 年，近期为 2022—2025 年，远期至 2035 年。

八、工作底图

采用 CGCS2000 国家大地坐标系、1985 国家高程基准。以第三次国土调查成果（2020 年变更数据）为基础，以最新土地利用现状变更调查、地籍调查数据、地理国情监测数据等为补充，形成工作底图。

第二章 村庄现状分析与评价

第一节 村庄现状分析

一、区位概况

长胜乡隶属双鸭山市岭东区管辖。位于双鸭山市东郊，隶属岭东区，距市区 1.5 公里，地处双鸭山市与集贤县、佳木斯、宝清县连接中心地带，双七公路和通区公路交汇处，双鸭山至七星镇高速公路横贯全境，境内有双鸭山矿业集团公司铁路自东往西从乡政府门前通过，并与国铁衔接，全乡交通便利，并形成了以乡为中心，辐射两市、两县的公路、铁路、交通网，是双鸭山东南部地区的重要交通枢纽。下辖东兴村、东升村、新翼村、宏强村、东风村、立新村、团山村七个行政村；东兴、东升、新兴、北翼、宏伟、富强、东风、立新、团结、青山十个自然屯。

宏强村位于长胜乡东南部，宏强村与团山村、立新村、新翼村、东兴村、东风村、东升村相邻。由宏伟屯和富强屯 2 个自然屯组成，村委会所在地是宏伟屯。

二、自然条件

1.自然气候特点

宏强村属于中温带大陆性季风气候。春季（3-5月）气温迅速回暖，多风少雨，常为春旱；夏季（6-8月）气温高，风速小，降雨多，湿度大；秋季（9-10月）天高气爽，气温开始不稳定下降，9月末10月初开始出现结冰现象；冬季（11月至次年2月），寒冷而干燥，大地封冻，地面银装素裹。年平均气温为4.4℃，极端最高气温38.5℃，极端最低气温零下37.2℃。

2.地形水文条件

宏强村村域内有河流穿过。岸线以自然生态驳岸为主、景观原始自然。

三、社会经济现状

1.产业经济

宏强村现状主导产业为种植业与养殖业，农业主要以种植玉米、大豆、绿色无公害蔬菜为主，养殖业以牛羊散养为主。全村年收入 630 万元，人均年收入 18000 元/人·年，收入的主要来源是

种植业。

2.行政区划与人口

宏强村村庄行政区域总面积为 578.12 公顷，下辖宏伟屯和富强屯两个自然屯，全村总户数 171 户，总人口 477 人，均为农业人口，常住人口 60 户，人口 129 人。从近五年人口变化趋势来看，总人口呈现递减趋势，2021 年实际居住人口占户籍人口 30%，人口外流严重，人口总量减少主要源自大量劳动力持续外流或村民为了子女教育等进城购房。但大部分外流人口仍保留农村户籍。

四、交通条件

宏强村现状主要对外交通为东西向的乡道 Y003，向西经富强村可至岭东区，向北经友好村可至四方台区，便利的交通将促进村庄的经济发展。

五、国土空间利用现状

1.农用地

宏强村村域内用地以农用地为主，农用地面积 482.38 公顷，以耕地为主，有少部分林地、草地，占宏强村村域总面积的 48.63%。

2.建设用地

宏强村村域内现状建设用地面积 46.12 公顷，以宅基地和区域基础设施用地用地为主。

3.其他用地

宏强村村域内其他用地面积 20.61 公顷，包括水域、湿地和自然荒野土地。

表 2-1 土地利用现状表

地类		现状基期年	
		面积	比例
土地总面积		578.12	100.00%
农用地	耕地	461.26	79.79%
	园地	0.14	0.02%
	林地	34.60	5.99%
	草地	1.69	0.29%

	其他农用地		13.27	2.30%
	农业设施建设用地		0.06	0.01%
	合计		511.02	88.39%
建设用地	城镇建设用地		0.34	0.06%
	村庄 建设用地	宅基地	28.40	4.91%
		公共服务设施用地	0.36	0.06%
		经营性建设用地	0.00	0.00%
		道路与交通设施用地	2.35	0.41%
		公用设施用地	0.06	0.01%
		绿地与广场用地	1.40	0.24%
		空闲地	0.80	0.14%
		留白用地	0.00	0.00%
	其他 建设用地	区域基础设施用地	12.41	2.15%
		采矿盐用地	0.00	0.00%
		特殊用地	0.00	0.00%
	合计		46.12	7.98%
其他用地	水域		20.61	3.54%
	湿地		0.00	0.00%
	自然荒野土地		0.50	0.09%
	合计		20.98	3.63%

备注：村域内存在的争议区范围共 28.77 公顷，是与立新村和国山林场的争议区。

六、村庄建设现状

（一）宅基地现状

宏强村现状宅基地总面积 28.40 公顷，总户数为 171 户，现状户均宅基地 1684 平方米，远超我省户均宅基地不大于 350 平方米的要求，土地集约利用率较低。

近年来，宏强村人口存在外流情况，2021 年实际居住户数约 60 户，大部分外流人口仍保留农村户籍，即仍然保留农村宅基地的资格权。

（二）公共设施现状

宏强村的公共服务设施配套较为完善，村内设有村委会、卫生室、文化活动室等设施，较好的满足村民基本生活需求。

1. 公共管理设施。宏强村村委会建在宏伟屯的中部，村委会面积 2500 平方米。文化活动室、图书室都位于村委会大院内，面积 40 平方米，藏书量 600 本。
- 2.教育设施。村内暂无教育设施，学生就学的学校位于岭东区。
- 3.商业服务设施。村内有与住宅混合使用的食杂店。
- 4.医疗卫生设施。设有 1 处卫生室，位于村委会院内，医护人员 1 人，基本满足村民日常医疗需求。
- 5.文化体育设施。村内文化活动室结合村委会布置，有文化活动广场 1 处，位于村委会院内，健身场地设置在广场用地内，广场基础设施齐全。
- 6.社会福利设施。村内暂无社会福利设施。

（三）道路交通现状

对外交通：村域内有东西向的乡道 Y003，向西经富强村可至岭东区，向北经友好村可至四方台区。

村庄内部交通：村庄内部道路系统较为完善，断头路较少，通达性良好。多为硬化路面，路况较好。2021 年村内环境卫生治理攻坚战取得成效，村内环境明显改善；清化收工作全面完成，安装了路灯，修路边沟。

田间路：现状大部分田间路未经过系统规划，农业机械车辆通行不畅，雨天泥泞不堪，影响耕作。

（四）基础设施现状

1.道路交通设施

村内街道干净整洁，路网呈方格式，水泥路面宽度在 4-6 米左右。

2.公用设施

（1）给水工程现状

宏强村生活用水采用地下水作为供水水源，农业生产用水为地表水。现状集中供水水井 3 眼，井深 100 米，供水普及率 100%，一处位于宏伟屯东北侧，两处位于富强屯北侧，地下水经蒙砂过

滤处理后经给水管线统一供往各户。供水管线分布在村民宅基地院内，饮用水水质中。

（2）排水工程现状

现状没有污水处理设施，利用明沟就近排放，污水分散治理。

（3）电力、通信工程现状

村庄内现状变压器 3 台，容量 50 千伏安，引自长胜乡变电所，供电线为架空线路。

（4）供热工程现状

各户采用土暖器、火炕等形式，绝大多数住户以燃煤、秸秆和等为主要燃料。

（5）环卫设施现状

宏伟屯西侧修建了1处垃圾分拣中心，村内建设1座公厕，粪便处理方式吸污车转运。垃圾清运人员3人，垃圾车1辆。

完善村级秸秆禁烧机制，实施秸秆禁烧常态化管理，组织村干部一起深入田间地头进行秸秆禁烧宣传监督。

七、村庄建筑质量现状

现状质量较好房屋，占比 75%，质量一般房屋占比 20%，村内居住环境整体较好，进行了泥草房整治。

八、人居环境治理现状

（一）农村生活垃圾治理

村庄房前屋后、村道等处堆放的垃圾得到了及时清理，建设了垃圾分拣中心，垃圾定期清理。

（二）农村坑塘治理

村庄道路两侧的排水边沟进行了清淤疏浚，部分有淤堵，水体容易被污染。

（三）禽畜养殖粪污等农业生产废弃物

村庄的病死畜禽尸体、农业投入品包装物、废旧农膜等未及时全面清理，养殖粪污对村庄环境存在影响。

九、乡风文明建设

积极开展宣传核心价值观教育活动，在公共活动场所设有宣传核心价值观内容的宣传栏等。加强社会公德、村民道德、家庭美德教育，引导村民树立正确的世界观、人生观、价值观。正确

处理国家、集体和个人三者的关系，激励村民爱家乡、护环境，为发展集体经济，改变村容村貌做贡献。开展经常化、制度化普法教育活动，社会治安良好，无黑恶势力。积极引导农民群众文明上网、文明用网。及时解决群众关心的热点、难点问题，超前预测，防患于未然，确保了无信访、上访案件的发生。

十、村庄发展条件分析

（一）发展优势

- 1.村庄交通条件较好，紧邻乡道，村庄道路硬化程度高，对外联系便捷。利于村庄特色产业打造和村庄品牌形象的营造。
- 2.村庄自然条件良好，土地资源丰富，耕地质量较高，农业发展潜力大。
- 3.村庄人居环境较好，进行了全面整治，道路硬化亮化绿化水平较高。
- 4.公共服务设施和基础设施相对完善，村庄建设良好。

（二）存在问题

1.农业产业化有待提升

宏强村主要农产品为玉米、大豆、绿色无公害蔬菜为主，农业产业结构单一，现代化水平有待提升，设施农业配套不足，特色种植规模小，农业产业化经营缺乏，农业产业优势未充分发挥，整体市场竞争力不强。

2.村庄人口外流严重

因较多村民子女村外就学或外出打工等原因，导致村人口外流，住房和宅基地较多处于空闲状态或出租。村内的多数为老人居住，老龄化问题严重。

3.人均用地规模普遍超标

全村用地比例不均衡。村边住户庭院面积基本在 500-1700 平方米左右，宅基地普遍超标，人均用地规模明显偏大。小家大院和一户多宅现象仍旧存在，土地浪费严重，土地集约利用率较低，宅基地改革制度尚不完善、压力较大。

4.可发展用地受限

村庄周边以基本农田为主，可利用空间不多，以存量更新为主。

第二节 上位规划、相关规划要求

一、《双鸭山市国土空间总体规划（2020-2035 年）》阶段成果

1.村庄布局

逐步引导向城镇集中。依照市域农村居民点建设的实际要求，逐步推行农村地区村屯的多元化发展，控制建设规模，引导农民逐步（不设年限）向城镇集中。农村居民点的调整、转移是一项长期的、渐进的任务，应在充分尊重村民意愿的基础上，因地制宜、分类指导、分期实施、逐步完成。

2.美丽乡村

（1）开展人居环境整治行动。落实全省“三大革命”部署，实施农村人居环境整治三年行动计划，按照基本保障村、改善提升村、美丽宜居村三个等级实施分类建设。

（2）连线连片建设生态宜居美丽乡村。推广实施美丽乡村建设相关标准，重点沿国省道、水系等，实施生态宜居美丽乡村连线连片创建工程。

（3）规范农房建设管理。加快农村危房改造。推进绿色节能农房建设，推广适用、经济、美观的农房设计理念，加大闲置安全农房盘活利用，全面完成“四类对象”危房改造任务。

（4）推动基本公共服务均等化。建设农村基层服务圈，保障公共服务设施用地占村庄建设用地的比例不低于 6%。实现每个行政村有公共服务站、综合文化站、户外休闲文体活动广场、宣传报刊橱窗、健身场地和卫生站。利用闲置地、撂荒地实施造林绿化，开展环村路、主干道、隙地和沟渠绿化。鼓励有条件的村合理设置街景、小品和地名标识牌，努力建设优美宜居的生产生活生态空间，适度建设供村民休闲、游憩的公共绿地、公园。

（5）提升生产生活设施水平。实施“四好农村路”建设行动，加快提升农村地区供水用水质量，制定完善电力扶持乡村振兴的政策措施，实施村村通光纤工程、移动通信畅通工程，大力推进灌区、水库等水利工程建设，深化小型水利工程管理体制改革的，提升消防、地质灾害、森林防火、洪涝和干旱灾害、重大动植物疫病等应急管理水平。

3.分类划定

集聚提升类 326 个。包括现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，占乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点，加大集聚，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展乡村美丽经济。

城郊融合类 48 个。对于邻近城镇开发边界的村庄，城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件，加强村庄服务城市产业发展、承接

城市功能外溢。

特色保护类 37 个。对于历史文化名村、传统村落、山区村落、滨海村落等特色村庄，保护整体空间形态、自然历史文化遗产，留住乡愁，发展乡村旅游，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。

边境巩固类 15 个。对于抵边村屯、实施安边政策重要载体的村庄，通过系列政策及措施，保障与巩固边境安全。

搬迁撤并类 35 个。对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。

4. 集约用地

推动集体建设用地集约高效使用。优化农村土地资源配置，对位于城镇开发边界内的村屯，积极引导将集体土地转为国有；对位于城镇开发边界外的村屯，结合美丽乡村建设，保障合理的建设用地规模，满足村民生产生活需求。位于农场、林场内部的村屯，属于国有用地的村屯逐步引导迁并；属于集体用地的村屯逐步实施腾退。鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用。

盘活“空心村”等闲置建设用地。对存在大量空闲宅基地、基本无人居住的空心村，着力完善补偿激励机制，通过整体改造、宅基地置换、集体回购、城乡建设用地增减挂钩等多途径，促进土地集约高效利用。

保障现代农业发展用地。预留一定比例的规划建设用地指标，用于零星分散的单独选址农业设施、乡村旅游设施等建设。根据划定的基本农田数量按一定比例配套安排设施农用地，专门用于现代农业附属设施和配套设施建设。

宏强村是集聚提升类村庄，保护整体空间形态。推动集体建设用地集约高效使用。结合美丽乡村建设，保障合理的建设用地规模，满足村民生产生活需求。

第三章 发展目标与定位

一、发展定位

（一）规划理念

充分利用各户庭院，谋划“庭院经济”致富模式，形成前有菜园、中有庭院、后有仓房的生态化科学发展模式。通过打造美丽庭院，不断拓宽村民增收渠道，因地制宜，依托房前屋后闲置地块进行改造，大力发展乡村经济，形成“一村一品”的庭院经济发展格局。

（二）村庄分类

宏强村按照黑龙江省村庄分类划定为集聚提升类村庄，以提升农业产业或非农产业规模、效益为指引，合理规划基础设施和提升公共服务能力，优化和聚集产业发展用地，积极融合多产业、多功能，以产业发展提升村庄集体经济收入、农村现代化水平与公共服务水平，提高农民的生活保障能力。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，优化和聚集产业发展用地，积极融合多产业、多功能，完善以农业为核心的现代农业产业体系。

（三）村庄发展定位

村庄发展定位综合考量村庄发展阶段，村庄分类指引要求及上位规划要求，同时基于对村庄自然资源和产业基础的梳理，融合区域发展需求与村民诉求，将宏强村定位为：

以现代农业种植为主，以农副产品加工业和服务业为辅，以绿色无公害农业为特色的和美乡村。

二、发展目标

总体目标：按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，培养乡村“造血”机能，因地制宜发展产业，提升乡村经济实力，实现乡村产业的可持续发展，到规划期末，强化底线思维，严守生态环境、国土安全底线；山水林田湖草沙冰生命共同体，得到系统性结构性保护；国土、粮食、生态得到可持续、永续安全保障。将宏强村建设成为“永续发展、用地集约、生态舒适、配套完善”的活力村庄，最终实现村强民富、设施完善、环境优美、乡风文明。

1.高效集约利用土地，开发与保护并重

按照上位国土空间规划要求，提出近远期国土空间开发保护目标。落实新发展理念，立足创新、协调、绿色、开放、共享和安全的角度，从底线管控、结构效率、生活品质三方面，落实上位规划确定的指标要求，提出近远期规划量化指标。指标分为约束性和预期性指标两类，生态保护红线面积、永久基本农田保护面积、耕地保有量、农村建设用地规模、户均宅基地规模作为约束性指标，要落实上位规划要求。村庄人口集中居住和农村土地集约利用的水平不断提高，严守耕地红线与生态红线，严格保护耕地。控制耕地保有量不低于上级规划下达的控制指标，建设占用耕地不得超过上级下达的规划指标；基本农田保护面积不低于上级下达指标。统筹安排园、林、草及其他农用地。同时顺应国家宅基地改革的趋势，结合宅基地管控，对村屯建设用地进行减量化引导，节余的建设用地指标可用于城镇建设。

2.生态环境不断改善，农村人居环境明显提升

严格限制乡村工业发展，农业面源污染以及农村垃圾、污水得到有效治理，村庄绿化美化水平不断提高，农村卫生长效保洁机制基本建立，农村居住环境明显优化。规划期末，农村生活垃圾分类收集率达到 **100%**，基本完成农村户用厕所无害化改造，实现村庄无垃圾堆放、无污水横流、无杂物挡道，生产生活物品堆放规范，人畜科学分离，道路两侧环境干净整洁。在改善村村道路的基础上，实现屯至户通硬化路；新建、改建农民住宅符合村庄建设规划要求，村庄人居环境得到明显提升。

3.完善配套设施，提升村民生活质量

加强文化、教育、医疗、卫生、体育、养老等公共服务设施配套建设。到规划期末，构建农村基层综合公共服务平台，完善配套村委会、文化活动室、标准化卫生室、晾晒场、农机具停放场、公共绿地、广场等服务设施。

4.依托农业优势，发展新型农业经营主体

培育和发展新型农业经营主体。加快构建现代农业新型经营体系，完善扶持新型农业经营主体政策意见，扶持发展庭院经济，推进农民合作社扩面提质，建立合作社运营模式。提高土地的有效面积，为建立统一的农产品品牌建立基础，同时农民凭借土地权益获得收益，转而成为农业工人或从事其他行业，实现了劳动力的有效利用。可流转土地，吸收社员，按照有机无公害蔬菜生产标准实施全程控制，统一育苗，统一技术指导，统一销售。

表 3-1 规划目标表				
指标		属性	规划基期年	规划目标年
耕地保有量（公顷）		约束性	381.00	381.17
永久基本农田保护面积（公顷）		约束性	390.72	390.72
生态保护红线面积（公顷）		约束性	0.00	0.00
农村建设用地规模（公顷）		约束性	46.12	45.63
其中	公共管理与公共服务设施用地规模(公顷)	预期性	0.36	0.35
	基础设施用地规模（公顷）	预期性	0.06	0.12
户均宅基地规模（平方米/户）		约束性	1660.00	350.00

三、发展规模

（一）人口规模

宏强村现状 2021 年户籍人口 171 户，总人口 477 人，均为农业人口，常住人口 60 户，人口 129 人，近年来村庄人口呈负增长趋势，常住人口平均每年减少 20 人左右。留守老人居多。预测规划期间，随着村庄产业的振兴，人居环境的提升，将吸引人口回村发展。随着国家城镇化进程的推进和农村劳动力的继续外流，农村人口逐渐向乡镇和县城集聚，农村人口减少的大趋势仍将持续，但户籍人口数量相对稳定，常住人口增长速度缓慢，到规划期末村庄总人口将趋于平稳。同时随着宅基地改革政策的逐步完善，国家鼓励农村闲置宅基地自愿腾退已成为大势所趋，村庄的实际居住户数也会有所减少。所以，人口的定量应以户籍人口为基数，统筹确定户数，作为宅基地所需量的依据。

规划通过产业带动，预测到 2035 年，村庄户籍人口规模为 171 户，常住人口规模为 200 人。本次规划按照户籍人口和实际居住户数预留宅基地，根据村庄空心率情况和常住人口规模配建公共服务设施。

（二）用地规模

1.建设用地指标控制

严格落实上位国土空间规划“三区三线”管控要求和建设用地指标，因地制宜推进宏强村建设用地适度集中，盘活存量用地，促进村庄有机更新。对于暂时未能明确土地用途的地块，可通过性质“留白”和预留机动指标等方式，实现村庄规划的弹性管控。整体按照建设用地总量不突

破现行土地利用总体规划的总体原则，引导建设用地减量化发展。

2.建设用地减量化引导

按照《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》和《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》等文件的相关要求，对于存在以下几种情况的村庄，建议建设用地减量化引导。第一，由于区域基础设施需要占用村庄建设用地；第二，公共服务设施便捷度较低的村庄；第三，交通可达性较差的村庄；第四，用地集约度较低的村庄；第五，空心化较严重的村庄；第六，现状工业企业向城镇集中的村庄；第七，根据上位规划要求逐步引导向中心村集中的村庄或自然屯。

宏强村空心化较为严重，存在闲置宅基地，对应上述第五种村庄。因此，本次规划坚持节约集约用地，有效利用农村零星分散的存量建设用地，完善农民闲置宅基地和闲置农房管控要求，严控新增建设用地。结合宅基地管控，对其建设用地进行减量化引导。

3.宏强村建设用地规模

村庄现状建设用地规模依据第三次国土调查数据进行基数转换后确定。基数转换后的宏强村现状建设用地规模为 46.12 公顷。

村庄规划后的建设用地规模确定考虑三个层面：第一，根据上位规划要求，对接资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的内容，落实上位规划确定的建设用指标。第二，在上位乡镇级国土空间规划编制完成之前，村庄规划的建设用地规模不突破现行土地利用总体规划中的建设用地规模。第三，对村屯周边零散布局、建筑质量较差的宅基地逐步引导集中，腾退出的土地通过复垦、发展庭院经济等方式腾退建设用地指标。第四，上位乡镇级国土空间规划编制完成之后，本规划应依据上位规划进行校核，若出现冲突矛盾，以落实上位规划建设用地指标为准，调整本规划相应内容。

本次规划到 2035 年，宏强村村庄建设用地规模为 45.63 公顷，对村庄内部存量建设用地充分整理利用。

第四章 空间布局优化规划

第一节 底线管控

规划严格落实上位国土空间规划的各项控制性指标，落实生态保护红线、永久基本农田、永久基本农田储备区划定成果，落实耕地后备资源和国土综合整治重点区域。

一、生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，通常包括具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸生态稳定等功能的生态功能重要区域，以及水土流失、土地沙化、石漠化、盐渍化等生态环境敏感脆弱区域。

生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。因国家重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整的，由省级政府组织论证，提出调整方案，经环境保护部、国家发展改革委会同有关部门提出审核意见后，报国务院批准。

村域内无生态保护红线。

二、永久基本农田

永久基本农田即对基本农田实行永久性保护，“永久基本农田”即无论什么情况下都不能改变其用途，不得以任何方式挪作它用的基本农田。国土资源部印发《关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》（简称《通知》）提出，巩固永久基本农田划定成果。守住永久基本农田控制线，已经划定的永久基本农田特别是城市周边永久基本农田原则上不得随意调整和占用。重大建设项目、生态建设等经国务院批准占用或调整永久基本农田的，按照有关要求补划相当数量和质量永久基本农田。

村域内基本农田面积 390.72 公顷。

三、永久基本农田储备区

永久基本农田储备区是为永久基本农田补划预留的，地类为耕地的区域。其内涵包括三个方面：一是永久基本农田储备区地类为耕地，地类的认定来源于国土调查。其管理按照耕地管理，

而不是按照永久基本农田管理；二是和普通耕地相比，永久基本农田储备区又多了一份永久基本农田“预备队”的职责；三是永久基本农田储备区是为补划预留的，需要按照政策要求在永久基本农田储备区中进行补划，相应的补划图斑进入永久基本农田保护图斑中进行管理，而从储备区中移出。

四、村庄建设用地

村庄建设用地的划定要避让重要生态功能，不占永久基本农田。目前已划入自然保护地核心保护区的永久基本农田、村庄建设用地要逐步有序退出；已划入自然保护地一般控制区的，根据对生态功能造成的影响确定是否退出。其中，造成明显影响的逐步有序退出，不造成明显影响的可采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处理。

第二节 优化空间布局

根据宏强村国土空间开发与保护要求，土地供给能力和各项建设对土地的需求，经综合平衡后，确定宏强村规划期内土地利用规模结构调整方案。到 2035 年，宏强村农用地面积 511.89 公顷，建设用地面积 45.63 公顷，其他用地面积 20.61 公顷。整体耕地占比大、建设用地占比较小，充分体现了北方乡村地区的国土利用特征。

村域空间布局优化应严格落实上级国土空间规划分解下达指标，按照严控增量、盘活存量、释放流量、提高质量原则，以国土空间开发保护底线为基础，明确村域空间整体布局，统筹生态、农业、历史文化等重要保护区域和廊道，合理安排村屯、产业发展轴带和重要节点、区域交通基础设施网络，因地制宜确定村庄国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局，引导建设空间减量化。

一、农用地

严格保护耕地保有量。控制耕地保有量不低于上级规划下达的控制指标，建设占用耕地不得超过上级下达的规划指标；基本农田保护面积不低于上级下达指标。

统筹安排园、林、草及其他农用地。根据土地利用现状、林业发展规划、农业发展规划等相关规划，统筹安排园、林、草用地。本轮规划采取退耕还林、农用地结构调整等措施，优化农用地布局。通过地类调整，不断优化农用地结构。

至规划期末，宏强村耕地面积为 461.33 公顷，林地面积为 34.78 公顷，园地面积为 0.14 公顷，草地面积为 1.69 公顷，其他农用地 13.50 公顷，农业设施建设用地 0.90 公顷。

二、建设用地

宏强村按照黑龙江省村庄分类划定为集聚提升类村庄，规划侧重优化城乡居民点用地，有针对性的利用村内闲置用地（三调划为旱地、草地）规划为留白用地，落实产业项目，从而增加村内就业机会，引导人口向村庄聚集并不外流，加快完善基础设施和公共服务设施，实现人居环境提档升级的建设目标，提高农村用地集约利用水平。

宏强村村庄建设用地总面积为 **45.63** 公顷。村庄建设空间的布局优化应加强对村庄建设用地的空间管制，统筹存量与增量建设用地利用，提高用地集约利用水平。宏伟屯是本次规划重点发展的村屯，也是村域基础设施、公共服务设施配套和建设指标引导集中的重点区域；村庄用地布局的调整优化，应遵循村庄传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，确定基础设施用地位置、规模和建设标准，合理配置公共服务设施，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。

至规划期末，宏强村村域内建设用地为 **45.63** 公顷。

三、其他用地

在保护生态环境的前提下，鼓励适度开发其他用地，用于政策允许范围内的项目实施，对现状的自然荒野土地进行改造，逐步进行生态恢复，复垦为林地。

至规划期末，宏强村其他用地面积为 **20.61** 公顷。

表 4-1 村庄规划用地结构调整表

单位：公顷、%

地类		现状基期年		规划目标年		规划期内
		面积	比例	面积	比例	增减
土地总面积		578.12	100.00%	578.12	100.00%	0.00
农用地	耕地	461.26	79.79%	461.33	79.80%	0.07
	园地	0.14	0.02%	0.14	0.02%	0.00
	林地	34.60	5.99%	34.78	6.02%	0.18
	草地	1.69	0.29%	1.69	0.29%	0.00
	其他农用地	13.27	2.30%	13.05	2.26%	-0.23
	农业设施建设用地	0.06	0.01%	0.90	0.16%	0.90

	合计		511.02	88.39%	511.89	88.54%	0.87
建设用地	城镇建设用地		0.34	0.06%	0.34	0.06%	0.00
	村庄建设用地	宅基地	28.40	4.91%	26.16	4.52%	-2.24
		公共服务设施用地	0.36	0.06%	0.35	0.06%	-0.01
		经营性建设用地	0.00	0.00%	0.58	0.10%	0.58
		道路与交通设施用地	2.35	0.41%	2.75	0.48%	0.40
		公用设施用地	0.06	0.01%	0.12	0.02%	0.06
		绿地与广场用地	1.40	0.24%	1.58	0.27%	0.18
		空闲地	0.80	0.14%	0.00	0.00%	-0.80
		留白用地	0.00	0.00%	1.34	0.23%	1.34
	其他建设用地	区域基础设施用地	12.41	2.15%	12.41	2.15%	0.00
		采矿盐用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
		特殊用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
	合计		46.12	7.98%	45.63	7.89%	-0.49
其他用地	水域		20.48	3.54%	20.41	3.53%	-0.08
	湿地		0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
	自然荒野土地		0.50	0.09%	0.20	0.03%	-0.30
	合计		20.98	3.63%	20.61	3.56%	-0.38

备注：村域内存在的争议区范围共 **28.77** 公顷，是与立新村和国山林场的争议区。

上表参照《国土空间规划用地用海用途分类指南》（试行，征求意见稿）。

第三节 用途管制

一、用途管制分区

依据《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》，将宏强村村域用地划分为：村庄建设区、一般农业区两个分区，实施分区管控。

二、用途管制规则

1.农田保护区

（1）主要构成

宏强村农田保护区是指为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定的需实行特殊保护和管理的区域。和社会经济的可持续发展，划定的需实行特殊保护和管理的区域。宏强村该分区为永久基本农田保护红线区域，规划用地面积 390.72 公顷。

（2）主要国土用途

耕地、其他农用地及其配套农业生产服务设施等用地。

（3）主要管控要求

应按照《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》、《基本农田划定技术规程》、《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》、《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

2.村庄建设区

（1）主要构成

村庄建设区是规划期间，需要重点发展的村庄，包括村庄基础设施、公共服务设施建设以及农村第一二三产融合发展用地。

（2）主要国土用途

宅基地、村庄公共服务设施用地、村庄绿化广场用地、村庄内部交通用地等，重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业和业态。规划用地面积 45.63 公顷。

（3）主要管控要求

村庄建设区重点引导村庄布局和农村产业用地布局，区内应优先利用闲置地和荒废地，新增建设用地应符合规划确定的农村居民点建设用地规模和范围要求。

3.一般农业区

（1）主要构成

一般农业区是除农田保护区和村庄建设区外，以农业生产发展为主的区域。其主要构成包括：

（1）永久基本农田保护红线外的耕地原则上应划入；（2）现有成片的果园等种植园用地，畜禽和水产养殖应划入；（3）规划期间通过国土整治增加的耕地和园地应划入；（4）服务农业生产

和生态建设的农田防护林、农村道路、农田水利等农业配套设施，以及农田之间的零星土地应划入。规划用地面积 141.77 公顷。

（2）主要国土用途

一般耕地、零散分布的林地和草地、水域、农村道路及其配套农业生产服务设施等。

（3）主要管控要求

一般农业区内土地以满足农业生产发展为原则，对现有非农建设用农用地应优先整理、复垦或调整为耕地，规划期内确实不能整理、复垦或调整为耕地的，可保留现状用途但不得扩大面积；区内禁止进行非农建设，不得破坏、污染和撂荒区内土地。

第五章 耕地和永久基本农田保护

落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，进一步明确保护要求和管控措施。对永久基本农田图斑内存在的非农建设用地或其他零星农用地，在村庄规划中优先进行整理、复垦，划为永久基本农田储备区。统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，推动循环农业、生态农业发展。完善农田水利配套设施布局，保障农业设施和农业产业园合理发展，促进农业现代化发展。

一、保护原则

- 1.严格控制占用基本农田原则；除法律规定国家重点建设项目之外的非农建设不准占用基本农田；
- 2.基本农田保护区片划定布局合理，数量保证，质量合格的原则；
- 3.保证《基本农田保护条例》规定的四类耕地严格划入基本农田的原则；
- 4.在土地利用上统筹兼顾各部门用地规划与国土空间总体规划彼此协调、相互衔接，确保国家、省级重大项目、重点工程项目用地的原则；

二、耕地和永久基本农田保护范围

在全域基本农田划定工作基础上，根据上级下达的耕地和基本农田保护指标，确定基本农田保护面积和调整的规模、质量、范围，提出规划期间耕地保有量和增减数量，拟定耕地占补平衡、基本农田永久保护的实施措施。到 2035 年，村域耕地保有量为 381.17 公顷。严格执行上级下达的基本农田和耕地保有量指标。

三、耕地和永久基本农田管控措施

1.永久基本农田的保护管控措施

作为农用地保护的质量“底线”，实施最严格的农用地保护制度和建设用途管制制度，禁止一切与粮食生产无关的用途开发，主要承载粮食生产和农业景观文化传承的功能。

在空间管制上，应自上而下落实对其在数量和空间上的永久性保护。允许少量直接服务于农业生产的存储、简易加工等设施，对于国家级、省级基础设施项目选址确实无法避让的，严格按照论证审批程序，在量质并重做好补划前提下，申请农转用和土地征收。

2.永久基本农田储备区的保护管控措施

严格控制区域内的耕地用途，根据区域功能，明确允许占用农用地的重大建设项目类型，将

其纳入项目准入正面清单，符合正面清单内的项目按照“全过程”管控原则进行管理。

在利用管理方面，对于位于核心区及重点区周边的耕地，鼓励实施整合归并、提质改造等土地综合整治手段，提升耕地质量，形成集中连片、质量更优的生产格局。

3.一般农田的保护管控措施

在空间管制上，按照现有的农用地保护要求进行管理。在利用管理上，根据空间分布与区域主导功能实施差别化管理。鼓励区内耕地转为基本农田或为基本农田服务的用地，如确需被占用，按照农用地占补平衡政策进行实施。加强农业产业化引导，根据村庄发展实际需求适当增加设施农用地，促进设施农业健康有序发展。

第六章 生态修复与国土综合整治

按照上位国土空间规划及《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）的要求，落实高标准农田建设、耕地提质改造等农用地整理相关项目，工矿废弃地复垦利用、其他低效闲置建设用地整理等建设用地整理相关项目，还林还湖还草还湿、污染地块治理等生态保护修复相关项目，统筹实施一户多宅、空心村、闲置宅基地、农村乱占耕地建房等农村宅基地整理相关项目。鼓励结合城乡建设用地增减挂钩，盘活低效和闲置建设用地。

一、生态修复

充分秉持尊重保护自然的生态文明理念，推进山水林田湖草沙冰综合整治，加大力度保护林地、湿地、草原；加强农田生态建设和保护，发挥农田生态服务功能；遏制生态系统退化；开展村庄人居环境治理，推动形成绿色发展方式和生活方式。

（一）水环境治理与修复

采取河道整治和污染源管控相结合的方式，提升河流水系综合整治效果。

1.河道整治

现状村域内水系由于存在淤堵，容易造成洪涝灾害，生态环境遭到破坏。

全面落实河长制，加快水污染防治，实施流域环境综合治理。建立管理河长制体系。做好保护河流、建设生态家园的宣传，做到家喻户晓。按照《长胜乡实施河长制工作方案》，乡村两级河长做好本辖区河流巡查工作。实施“一河一策”治理规划，深入开展清污、清障、清淤行动，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。

本次规划重点推进村域内河道治理、生态修复项目，开展河道生态堤岸硬质化处理，设置拦截坝。对水陆交错地带采用覆土覆绿方式，修复河滩地，营造水旱两栖植被群落，加强生境边缘效应，保护好河岸生态本底。

具体河道整治措施如下：

（1）清淤疏浚工程：对于河道的淤堵，通过清理淤泥、垃圾、改善河道水环境，增加河道泄洪能力。

（2）驳岸整治工程：根据河段的位置不同选择合理的断面设计，村庄内部河段建议采用斜坡式鹅卵石生态护岸，可设置亲水台阶，满足村民亲水、近水的需求；村庄外围河段设置拦截坝，部分可采用自然植被生态护岸，增加蓄水功能和水体自净能力。

（3）河道景观绿化工程：为稳固河岸、防止水土流失、美化河岸景观，按照总量适宜、合理搭配、植物多样的要求对河道两岸进行绿化。在条件允许的情况下可以适当增加休闲平台等亲水设施为居民打造一个供游憩、休闲、活动的空间。

2.水污染管控

逐步推进宏强村生活污水治理设施建设，结合水污染防治，全面开展宏强村环境综合整治工作，实施化肥和农药使用减量行动，逐步消除畜禽养殖点源污染，深入控制农业面源污染，建设生态沟渠、地表径流集蓄池等农业排水设施，推进村庄饮用水水源地保护、村庄生活污水处理，以及农药化肥等面源污染综合防治工作。

（二）土壤环境治理与修复

通过秸秆还田造肥、养殖废弃物肥料化还田、秸秆打包收集储运等方式，加快秸秆转化，彻底消除秸秆露天焚烧现象。实施“三减”行动。实施使用农家肥，人工除草等措施，推进农业减化肥、化学农药和化学除草剂的“三减”土地种植。

开展农业灌溉水质监测，严格控制粮食产地和蔬菜基地的污水灌溉。推广测土配方施肥，增加土壤有机质，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。

（三）加强道路绿化和农田林网建设

构建良好的生态空间体系，加强宏强村农田林网管护，完善农田防护林的养护体系。建立布局更加合理、特色鲜明、景观优美、功能完善的具有地方特色的森林生态体系，实现道路林荫化、水系林带化、农田林网化、村庄庭园化，森林与自然、人文相结合。

表 6-1 生态保护修复重点工程项目表

项目类型	项目名称	范围	备注
生态环境修复	河道综合整治，重点修复沿线堤岸	2000 米	

注：农用地整理、生态环境修复以落实乡镇级国土空间规划、乡镇土地综合整治规划的内容和要求为主，村庄规划重点落实建设用地的整理。

二、国土综合整治

开展全域国土综合整治，通过农用地整理、工矿废弃地整治、农村建设用地整治和布局优化调整、低效用地再开发，盘活农村土地资源和存量建设用地。农村宅基地（含一户多宅、空心村、闲置宅基地等）整理后规模为 **26.16** 公顷。农村建设用地整理后规模为 **45.63** 公顷。

1、落实乡镇级国土空间规划、乡镇土地综合整治规划，开展高标准农田建设，在永久基本农田保护区和整备区统筹推进高标准农田建设和土地整治。综合整治低效利用及不合理利用的农用地，增加有效耕地面积。深入推进耕地质量保护行动，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造。通过坡改梯、施加有机肥、秸秆还田、耕作层剥离再利用等措施改良土壤质量，在优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地质量和集中连片度。

2、落实乡镇级国土空间规划、乡镇土地综合整治规划，推进宜耕后备土地资源开发项目建设。对宜耕后备资源进行农田开发建设，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量。落实耕地保护和补充耕地目标，落实耕地后备资源开发项目。

综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，对农村集体建设用地进行综合整治，分阶段落实乡村居民点整治工程。加强农村宅基地管理，逐步解决宅基地布局散乱和超标准用地问题，引导农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用效率。盘活存量建设用地，集约精准保障农村基础设施、公共服务设施建设和产业融合发展用地。宅基地整治与农用地整治相结合，对整理出的建设用地进行整理复垦，节约的指标可用于城镇建设。

2.自然荒野土地及低效建设用地整治

保护建设美丽宜居家园。加强农村人居环境治理。坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念不动摇，继续推进农村人居环境整治，坚持控污与治污并重。完善环境治理保护长效机制，努力保护环境治理成果，做到垃圾有人管。继续开展秸秆禁烧。常态化开展秸秆禁烧活动，实施大气污染防治行动。完善村秸秆禁烧网络员机制，村干部要下到田间地头进行秸秆禁烧宣传监督，确保我村无一起焚烧秸秆案件。努力提升村容村貌升级。以村容村貌提升为主攻方向，解决影响村容村貌提升短板突出问题。

项目类型	项目名称	面积（公顷）	备注
建设用地整理	闲置土地和低效用地整治	3.40	
合计		3.40	

14

第七章 基础设施和公共服务布局

落实上位国土空间总体规划的区域重大公共服务设施和市政设施。统筹考虑村庄基础设施用地布局，规划建立村域全域覆盖、共享共建、城乡一体的基础设施网络。基础设施的配置应符合当地村民的生产生活习惯，从投资、运营、维护、使用效率等多个方面进行综合考量。

第一节 基础设施

一、道路交通规划

1.村域交通规划

落实上位规划确定的交通设施，建立与长胜乡紧密便捷的交通联系，共享区域交通优势。村域交通主要在现有道路基础上进行改造升级，包括路面的硬化、亮化、绿化等。构建体系完善、等级分明的村域交通体系。对连接村屯的村路及田间路进行改造升级，田间路逐步实现全部硬化、网络化，提升村屯居民点和农业生产区的交通联系便捷度。

2.交通设施规划

（1）城乡公交站

规划结合村域主要对外联系道路在宏伟屯村委会广场和富强屯西入口处设置 2 处城乡公交站点。

（2）公共停车场（点）

鼓励农用车、小汽车结合宅院分散停放，在广场及村庄留白用地内设置公共停车场。

二、水利设施规划

1.水利设施现状

宏强村隶属岭东区长胜乡管辖，堤防防洪标准为 20 年一遇。

2.水利设施规划

落实上位规划及相关规划确定的小型农田水利工程、粮食核心区水利工程、农业综合开发、土地综合整理等各类涉水灌溉工程项目及中小型病险水库除险加固工程、灌区节水续建配套工程、农村饮水安全工程、水土保持生态建设工程、河道综合治理工程等。

统筹完善宏强村村域农田水利设施与沟渠体系建设布局，修整农田灌溉设施，结合农田节约灌溉技术，建设节水改造工程，促进农业现代化发展。同时加强国土综合整治力度，提升地力等

级。

三、给水工程规划

1.现状供水

村内有3处水源井，水质良好，井深100米。

2.用水量估算

规划供水普及率100%，饮水安全覆盖率100%。

宏强村规划远期村民生活用水定额取用110升/（人·天），规划至2035年常住人口为200人，最高日用水量为：

110升/（人·天）×200人=22立方米/天。

3.供水水源及水质

规划宏强村继续采用现状深井为供水水源，加大力度对饮用水水源进行保护，依据《饮用水保护区划分技术细则》建立水源保护区及准保护区，由地下水供水的水源保护区应在水源井周围30米的范围内不得设置生活居住区和禽畜养殖场，渗水的厕所、渗坑，不得堆放垃圾、粪便、废渣或铺设污水管道，应保持良好的卫生状况及绿化。

规划加强饮用水水源水质全指标检测，环保部门、水务部门等应定期调查地下水型、饮用水水源补充地区等区域环境状况。

规划远期增设净化水设备，并消毒处理，供水水质达到《生活饮用水卫生标准》后供给居民生活用水，逐步达到24小时供水。

4.供水管网

规划期内完善供水管线，更新老旧管道，杜绝跑冒滴漏，满足供水压力要求，形成环状供水。管径按远期进行规划设计，满足最不利点自由水头不小于24米，消防水压不小于10米。

四、排水工程规划

1.现状排水

村内排水以生活污水和雨水为主，污水分散治理。

2.规划排水体制

建立粪污分流、雨污分流制。

生活污水量按平均日生活用水量的80%计算，宏强村生活污水量为18立方米/天。

规划采用化粪池+无动力集中式处理方式，规划期内各住户建成室内水冲式厕所（要求使用节

水型抽水马桶），修建一定数量的20~100立方米“三格式”化粪池，定期清掏（每6个月~1年），清掏物可作为农家肥。富强屯人数较少采用分散式污水处理方式，宏伟屯建设污水管网，统一收集生活污水集中处理，根据村庄自然地势，污水管线自西向东敷设。在村庄东端低处建污水处理设施，生活污水统一处理。规划采用一体化污水处理设施，处理规模18立方米/天。要求处理水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级A标准。处理后污水排入水体。

3. “三格式”化粪池

三格式化粪池是由三个相互连通的密封粪池组成，粪便由进粪管进入第一池依此顺流至第三池。

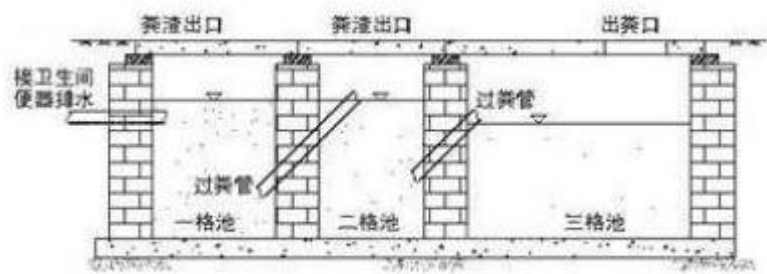


图1

- （1）设置三池的主要原理：
- 第一池：主要截留含虫卵较多的粪便，粪便经发酵分解，松散的粪块因发酵膨胀而浮升，比重大的下沉，因而形成上浮的粪皮、中层的粪液和下沉的粪渣。利用寄生虫的比重大于粪尿混合液的原理使其自然沉降于化粪池底部。利用粪液的浸泡和翻动化解粪块使其液化并截留粪渣于池底。厌氧发酵：化粪池的密闭厌氧环境，可以分解蛋白性有机物，并产生氨等物质，这些物质具有杀灭寄生虫卵及病菌的作用。
- 第二池：起进一步发酵、沉淀作用，与第一池相比，第二池的粪皮和粪渣的数量减少，因此发酵分解的程度较低，由于没有新粪便的进入，粪液处于比较静止状态，这有利于漂浮在粪池中的虫卵继续下沉。
- 第三池：主要起储存粪液的作用。经前二格处理的粪液进入第三池，基本上已经不含寄生虫卵和病原微生物，达到了粪便无害化要求，可以供农田直接施肥。

三个池的比例一般应为2：1：3，第一池贮存20天，第二池贮存10天，第三池贮存30天。

（2）化粪池维护和日常管理：

- ①新池建成确认无渗漏，并养护两周后正式启用。
- ②使用中要控制用水量。

③及时清理粪皮和粪渣，在粪池内取出的粪渣须经堆肥法或化学法处理后再作肥料，第三池取出的粪水可直接用作肥料。

④保持化粪池盖板的密封性，在清渣或取粪水时，不得在池边点灯、吸烟等，以防发酵产生的沼气遇火爆炸。

（3）厕所选址

新建住宅，或室内已通自来水的，应统筹考虑最好将厕所建在室内，将厕所、洗漱间和浴室等一并安排，冲洗方便。

三格化粪池基础应与相邻原建筑物基础间应保持一定净距，一般可选2~4米。

4.污水资源化利用方式

有效管控是对农村生活污水最理想的处理形式，既减少水肥资源的浪费，又避免环境污染，同时还能减少污水处理的费用。有效管控无需完全按照有关污水处理厂的排放标准对生活污水进行处理，而是按照相关用途和避免对环境造成影响而将其处理到适宜的程度。根据用途的不同，处理的程度以及对单项污染物的控制指标也可不同。有效管控方式主要由以下两种：

一是农户内部有效管控，对农村人口较少的村庄，以卫生厕所改造为重点，在污水管控的基础上就地就近实现污水的有效管控及处置；二是整村有效管控，对农村生活集中式收集后处理深度回用，经深度处理后的生活污水可用作灌溉用水、养殖业的卫生用水以及城乡杂用水等。

5.雨水规划

宏强村的雨水量采用岭东区的暴雨强度公式计算。

规划雨水均排入到每户门前道路边沟内，按自然地势排出至村外。规划远期，根据村发展建设情况，经济能力满足条件后可逐步建设暗管排放雨水，保持路面清洁卫生，提升生活条件标准。

五、电力工程规划

落实上级高、中压电网规划，线路走向与村庄布局相衔接，有条件地区电网可逐步缆化。

1.电力工程现状

宏强村用电引自长胜乡变电站。

2.电力工程规划

- （1）负荷预算
- a.随着经济社会的不断发展，村域规模、人口将发生变化，为适应市场经济的发展，本着电力先行的原则，采用人均综合用电指标法进行用电量预测。
 - b.人均综合用电指标法

EN=SN×DN

SN—规划期末的人口数；

DN—规划期末人均综合用电指标。

取远期人均综合用电量1200千瓦时/人。结合规划提供的远期人口数，用电量计算如下：

E2035=S2035×D2035=200人×1200千瓦时/人=24万千瓦时

最终预测宏强村远期（2035年）全社会用电量为24万千瓦时。

（2）线路规划

电网结构是电网规划的主体，应满足和灵活适应村庄建设规模、负荷密度、供电需要以及经济性和可靠性。变电所应根据电网总体负荷、分区负荷需求预测和地理环境条件，本着便于形成规划目标网络结构和有利于网络经济运行的原则进行布局，并留有插入新建变电所的可能性。规划的电网结构应力求达到：

- a.各级电压电网的接线标准化，提高可靠性，减少维护、检修费用；
- b.高压配电网接线简化；
- c.下一级电网能支持上一级电网。

（3）电网规划要求

- a.电网具有较充裕的输变电能力，可满足相应规划水平年内国民经济各部门及人民生活对电力的需求。
- b.系统网络结构完善，分布合理，满足安全、经济、灵活、可靠等方面的要求。
- c.各级电网容量之间，有功和无功容量之间的比例协调。
- d.电网网架结构的规划要远、近结合，充分发挥现有输变电设备的作用。

六、通信工程规划

1.通信工程现状

宏强村通信工程引自长胜乡通信公司。

2.通信工程规划

（1）固话规划：规划期内，重点加强全村域程控电话到村，程控联网，电话通讯城乡一体的通讯基础设施建设；加强移动通讯网络建设，使移动通讯实现网络化、数字化、自动化，使全村域范围内均实现移动通讯网络覆盖；加强互联网光缆设施建设，以扩大信息使用范围，提高网络传输速度为重点，为未来互联网的快速发展打好基础。

（2）移动通信容量预测：根据近年来的发展速度，预测终期移动通信的饱和率为75%—95%。

（3）无线网络

到 2025 年，村内的 4G 覆盖率达到 98%，到 2035 年，村内的 5G 覆盖率达到 95%以上。

（4）有线宽带网络

到 2035 年，全面建成涵盖农村地区、家庭和政企以及家庭终端的端到端智能光网络，村内的智能家庭覆盖率达到 95%以上。

（5）线路规划

规划进入村屯的通信线路仍以架空敷设为主，近期对村庄现状电信线路进行整理。迁移居民院内开敞空间内不合理的线杆。远期可依据建设发展的实际，局部采用埋地敷设。

3.广播电视及数字化信息规划

电视节目逐步过渡到数字化和高清晰化，积极开发数字电视的增值业务。巩固、提高广播电视“村村通”、“屯屯通”工作，规划扩建完善现有的有线电视设施，规划近期内完成全县有线电视的数字化改造，规划远期加快建设广电 NGB 综合接入网络，NGB 用户普及率达到 90%，NGB 智能终端普及率达到 90%。有线电视线路应随同通讯线路架空或地下敷设，满足居民的信息沟通需要。规划期内无线通讯以现状维护和扩容为主，扩大无线通讯用户数量。

规划远期，各通信部门线路以及数字化信息网络线路均采用共同线由，同管道敷设，避免建设中的重复施工。全面推进三网融合，加快电信和广电业务双向进入，建立和完善适应三网融合需要的网络信息安全和文化安全监管机制。

七、燃气工程规划

1.燃气工程现状

宏强村内现状无燃气工程。

2.规划依据燃气气源的选择

燃气气源有天然气、液化石油气和人工煤气等。近年来，液化石油气和天然气气源较为充足，并以其投资少、见效快、发展机制灵活、节约能源、无污染等因素在国内的应用越来越广泛。规划燃气气源采用液化石油气，通过气瓶向用户供气。

3.负荷预测

居民用气定额：参照《城镇燃气设计规范》推荐的用气量指标，确定液化石油气定额15千克/户·月。

规划远期全村用气量为15吨/年。

八、供热规划

1.供热工程现状

宏强村实行分散供热，大部分为土暖气、火墙、火炕取暖。

2.热源规划

集中供热具有热效率高、对环境影响小、供热稳定、品质高的优点，但其初投资和运行管理费用较高；分散供热的热效率低、对环境影响较大，可按需分别设置，管理运行较简单，因此采暖地区应根据不同经济发展情况确定供热方式。

规划保持现状供热形式，推广使用省柴节煤炉灶，减少冬季大气污染。

九、环卫设施规划

1.环卫设施现状概况

村庄内有环卫垃圾清运车1台，卫生保洁员2名，可满足日常垃圾转运的需要。

2.垃圾总量预测

规划远期日产垃圾为1.2千克/人·天，规划常住人口200人，全村日产生活垃圾0.24吨，年产生活垃圾88吨。

粪便排放量按每人产生0.8千克/人·天计算，每日粪便排放量为160千克。

3.垃圾收运方式规划

垃圾收运方式采用：

生活垃圾——分类垃圾箱——垃圾分拣中心——垃圾运输车——垃圾处理场，村民自行将生活垃圾、橱余垃圾、可回收垃圾等分类丢到收集点的分类垃圾箱，环卫人员定时收集至垃圾分拣转运站，由垃圾运输车运往垃圾处理场。环卫车辆应注意密闭化，避免运输途中造成二次污染。村民严禁乱抛乱放垃圾，尤其是严禁垃圾抛入路边沟，污染环境。

4.环境卫生设施规划

（1）规划完善宏强村1处公厕，在富强屯新建一处公厕，建设环保型卫生公共厕所。

（2）垃圾收集废物箱

规划在村内设置垃圾收集箱，规划每2～5户门前设置分类垃圾收集箱，公共建筑每座设1组分类垃圾收集箱。

（3）环卫车辆停车场

根据实际情况配置相应的环卫机械设备、环卫车辆，建环境卫生汽车停车场。

（4）垃圾处理场

双鸭山市目前有生活垃圾场1处，规划处理中心城区及周边乡镇的村屯生活垃圾。处理达到建设部《生活垃圾卫生填埋技术规范》（CJJ17-2004）要求。

（5）垃圾分拣中心

规划保留现状垃圾分拣中心，将村内生活垃圾转运至此，然后由环卫清运车送至垃圾处理场。垃圾分拣中心周边设置5米的绿化带。

第二节 公共服务设施

落实上位规划统筹安排的村庄公共服务设施。结合村庄类型、村庄发展阶段及村民生产生活需求，依据人口规模和服务半径，明确村委会、托幼、小学、卫生室等村域性公共服务设施，提出村屯基本公共服务设施的配置要求，明确设施的数量、位置、规模、建设标准和建设时序，集中连线连片的村庄、农林场居民点鼓励公共服务设施共建共享。区域性公共服务设施鼓励与周边乡镇共建共享。暂时无法明确位置、无需独立用地等情形的公共服务设施可采用点位或虚位控制的方法配置。公共服务设施配套水平应与村庄人口规模相适应，结合村庄类型和实际情况，依据人口规模和服务半径，坚持保障公益的原则，强调整体格局的优化和功能完善。综合确定包括村庄公共管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等各类公共服务设施，明确设施的数量、选址、规模和建设标准。

根据《黑龙江省村庄规划编制技术指引》（试行）关于村庄公共服务设施的配置要求，结合村庄发展阶段和村民实际需求确定村庄需要配置的公共服务设施。

表 7-1 公共服务设施基本配置表

类别	设施名称	村庄规模等级（人）			
		小型≤200	中型 201～600	大型 601～1000	特大型＞1000
公共管理	村委会	●	●	●	●
教育	托幼	○	○	○	●
	小学	—	—	○	○
文化体育	文化活动室	○	●	●	●
	健身场地	○	○	●	●
医疗卫生	卫生室	●	●	●	●
社会福利	养老服务站	○	○	○	●
商业服务	小卖部	●	●	●	●

注：“●”表示应当设置，“○”表示可以设置，“—”表示不设置。

宏强村为集聚提升类村庄，规划重点配建满足村民基本生活需求的公共服务设施。按常住人口村庄规模等级属于小型村庄，根据《黑龙江省村庄规划编制技术指引》相关要求，应配建村委会、卫生室、小卖部等公共服务设施。公共服务设施均按村庄实际需求，补充或提升。建议优先配建满足村民基本生活需求的文化体育设施、医疗卫生设施、社会福利设施。

一、 公共管理

规划保留 1 处公共管理设施，即：宏强村村委会。规划形成集公共服务站、综合文化站、农业专家服务站、快递服务站、户外休闲文体活动广场、宣传报刊橱窗、健身场地和卫生站于一体的综合服务中心，满足村民日常文化交流、学习、健康医疗的需求。用地面积为 0.25 公顷。

二、文化教育设施

现状文化活动室、图书室位于村委会院内，规划文体服务设施的配套水平与村屯人口规模相适应，并与村委会办公用房同步规划、建设和使用。

三、医疗卫生设施

现状卫生室位于村委会院内，提升医疗卫生设施的配套水平，与村屯人口规模相适应，可与相邻的长胜乡共享医疗卫生设施。

四、社会福利设施

规划期内社会福利设施根据村内人口结构发展趋势进行设置，养老设施根据需要在留白用地内建设或与长胜乡共享养老服务。

五、商业服务设施

规划宏强村内小卖部等商业服务设施结合村民意愿和宅基地进行布置，规划期内不做具体数量要求。由于村庄特色发展绿色无公害蔬菜种植，建设农产品加工业，规划在宏伟屯西部增加经营性用地，在富强屯南部规划留白用地发展商业。增加电商平台，推广特色农产品。

第八章 产业发展规划布局

一、产业发展思路

1.合理引导乡域产业空间布局

突出“重生态、慢生活、聚产业”的发展理念，打造“宜居宜业宜游宜养”的产业发展格局。深化农业供给侧结构性改革，坚决走好质量兴农、绿色兴农之路，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置。

一产：大力推进和培育多种新型经营主体和新型职业农民，大力发展现代农业，并提供绿色优质农产品；

二产：通过建立农副产品加工、现代物流等平台，促进农产品精深加工，提高产品附加值；

三产：打造多元旅游服务体系，推进“互联网+现代农业”和电商平台，打造长胜乡乡村休闲旅游品牌；

通过一、二、三产业融合发展，助推长胜乡乡村振兴发展，提供“钱”的支撑。

2.差异化发展各村产业

重点发展高效农业和绿色经济，推进畜牧基地规模发展，合理发展畜禽特色产业，延伸发展精深加工，通过构建现代农业产业体系为旅游业提供发展基础。

尊重村庄自然环境和资源特征，合理利用村庄的生态基底条件，依托较好的农业农村资源以及原有的土地利用格局，调整优化产业布局，促进生产生活生态协调发展。升级产业结构，提升村庄风貌，完善基础设施。发展村庄优势，加快产业结构调整，形成一二三产融合发展的产业体系。合理布局产业用地，促进生产发展和不同功能区之间的联系互动，增强规模集聚效应。整合零星土地资源，结合闲置宅基地更新改造等，盘活存量资源增加产业发展空间。

二、产业发布局原则

1.尊重村庄自然禀赋

尊重村庄自然环境和资源的特征，以及原有的土地利用格局，科学进行适度布局优化调整。

2.促进产业发展

合理布局产业用地，促进生产发展和不同功能区之间的联系互动，增强规模集聚效应。

3.节约用地

整合零星土地资源，民宅和其他闲置房源设施更新改造等，盘活存量资源增加产业发展空间。

4.生态安全

保护生态环境和生活环境质量不受产业发展影响。

三、产业发展目标与策略

实施品牌建设行动。以“一村一品”为抓手，按照“打绿色牌，走特色路”的思路，提高农业发展效益和农业增收水平，支持农村经济组织、农民加强集体商标、注册和运用，特色发展现代绿色农业，做大有机无公害特色农业。

引导农业加快向绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，大力推进农业标准化。严厉打击涉农商标侵权假冒违法行为，保护地理标志农产品，完善农产品和农业投入品质量安全追溯体系，落实“从田头到餐桌”全程监管责任，保障人民群众“舌尖上的安全”。支持农业品牌“走出去”，提高品牌农业知名度，以农业增效、村民增收、村庄增活力为目标，完善村庄的“造血”功能，实现农民真正脱贫致富。要坚持绿色发展、生态优先，大力发展特色种植、养殖产业，发展农村合作社。

1.农业为基础，土地为依托

宏强村坚持农业为基础、三产相融合、土地为依托的产业振兴思路，夯实农业生产能力基础，加强农田水利建设，实施国家农业节水行动，加快灌区续建配套与现代化改造，推进农机装备产业转型升级，完善基础设施建设。以保障国家粮食安全为己任，建设绿色农业和标准化种植基地，实施有机肥替代化肥、畜禽养殖废弃物资源化利用项目，采用绿色防控、生物防治、统防统治，打造“三品一标”安全优质农产品公共品牌，集循环农业、创意农业、农事体验于一体。

2.产业协同，拓展销售渠道

依托长胜乡推进“互联网+现代农业”，融入长胜乡电商平台，建立销售网络，加快推进农村流通现代化。

适度土地流转，发展机械化、规模化、集约化的现代农业和标准化的畜牧业。鼓励发展规模化养殖，将现状分散、规模较小的畜禽养殖集中到养殖小区，实现规模化经营，科学化管理运营，壮大养殖业规模，提升养殖业收入。

3.农业产业化引导，三产融合发展

深入挖掘自身产业发展潜力，扩大资源开发规模，充分发挥特色种植、养殖业的资源优势，扩大延伸产业链条，挖掘农业产业化潜力，发挥后发优势。加大一二三产业融合力度，立足村庄产业发展现状，推行产业后整理，在绿色无公害农业分拣、包装、冷藏冷链、市场营销等环节上下功夫，延伸产业链。

四、产业分区指引

集循环农业、创意农业于一体，以空间创新带动产业优化、链条延伸，有助于实现一二三产业的深度融合，实现乡村现代化和新型城镇化联动发展。精准开发定位，差异化设计。

生活综合区：完善宏强村公共服务设施及基础设施，规范农房建设管理，加快农村危房改造。推进绿色节能农房建设，加大闲置安全农房盘活利用，开展人居环境整治，加大培育以笨经济为主的庭院经济、合作社等新型农业经营主体力度，规范化建设。

现代农业示范区：结合长胜乡产业发展方向，以上宏强村广袤的农田基底作为载体，展现双鸭山特色农业景观，引导农民根据市场需求发展生产，打造宏强村绿色农产品品牌。继续发挥种植业优势，以玉米、大豆种植为基础，加快培育农业农村发展新动能，发展集农业科技示范、绿色健康种植于一体的现代农业示范区。

特色产业区：在宏伟屯西南部结合现状水系打造滨水景观带，利用水塘养殖冷水鱼，规划经营性用地和留白用地，结合发展滨水服务业。宏伟屯西部利用闲置地规划留白用地，为发展加工业预留用地，结合林地发展特色林下经济，发挥养殖优势建设标准化养殖小区。在富强屯规划留白用地作为产业发展预留用地，在公路南侧的一般农田内建设有机农业示范基地。

五、产业项目指引

1.特色产业

充分发挥地域优势，大力发展庭院经济、棚室经济、畜牧养殖业。

2.光伏产业

光伏行业是国家重要的战略性新兴产业，从国家能源战略来看，可再生能源产业将会取得良好发展，未来十年发展速度会更快。宏强村适宜发展分布式光伏发电，特别是屋顶光伏发电，促进能源转化，为村民带来效益。

3.发展农业合作社

将土地集约化经营，将土地进行流转，提升规模效益，在现状合作社基础上，壮大规模，解放劳动力，转产增收。建立宏强村自有绿色品牌，提升村民收入，改善经济环境。鼓励发展自家的庭院经济，提高村民收入，促使农闲时村民留在村庄内，村庄变得更有生气和活力。

第九章 特色风貌规划

一、规划目的

尊重村庄良好的生态基底，依托较好的农业资源，与村庄自然、地域、民族等环境要素相协调，逐步提升村庄景观风貌，唤起村民的认同与归属感。

二、整体风貌管控

根据宏强村自身景观资源禀赋，规划将村域划分为生活空间景观风貌区、农业生产景观风貌区、生态空间景观风貌区三类分区。

1.生活空间景观风貌区

按照村庄的地方文化、地形地貌、环境植被等具体地域特点进行引导，应秉承因地制宜、就地取材等传统乡村文明的建设原则，构建乡土和谐的生活景观区。村庄建筑密度不宜过高，自然要素要留有一定的开敞空间。

2.农业生产景观风貌区

合理利用农业资源，保证村庄完整的农业生产格局，保证村庄的生产和生活系统的完整性，严格控制建设行为对地形的破坏，保证地形地貌的完整性和连续性。以生态科技农业为核心，深入探索发展“智慧农业”、“创意农业”、“休闲农业”等农业发展模式，充分利用宏强村木耳种植优势，形成内容丰富、层次分明的景观风貌环境。

3.生态空间景观风貌区

维护水体的原生态性，在满足水利要求的同时，充分发挥滨水优势，沿河应以农田、绿带或林带的形式营造生态廊道，保持河道两侧景观的丰富度和乡土气息。

三、街道空间建设引导

规划对村内道路进行梳理，硬化路肩拓宽路面，路面采用水泥路面，硬质化率 100%，使村内道路形成完整的道路系统。村庄道路与宅基地之间作为排水边沟建设、村庄绿化、管线铺设的预留空间。硬化两侧排水沟，排水边沟与宅基地围墙之间的距离，作为绿化空间，种植花草、灌木及行道树，行道树间距为 5 米。主要道路可采用乔灌列植的方式，巷道可选用农作物以及花卉，形成乡土气息浓厚的街道景观绿化。道路两侧增设垃圾箱、道路指示牌等街道家具。保留现状路灯，并加强日常维护管理。保留现状道路两侧电线杆并对电线进行梳理整治。

重点管控村庄干路两侧街道空间，围墙大门形式统一、样式美观，突出地方简洁现代的特色，

道路两侧排水边沟实现硬质化，边沟与宅基地围墙间的空间重点绿化，乔灌木结合、景观设计有层次感，街道家具配套齐全，是展现村容村貌的重要线性空间。

四、建筑风貌及庭院空间整治引导

（一）建筑风貌引导

1.新建建筑风貌引导

新建住宅屋顶以坡屋顶为主，外墙充分考虑防水、节能、保温和美观需要，建筑形式参照本村建筑质量较好、样式美观的住宅，因地制宜、符合乡土乡情，避免千村一面。墙面颜色为暖黄、白色、灰色为主，墙面材料建议为涂料或者瓷砖贴面。门窗应充分考虑节能、保温和美观需要，入户门风格应统一。加强住宅统一性，提升村民幸福感。

2.现状建筑整治引导

规划结合村内住宅的实际情况选择具体的改造方式。改造样式结合本村实际，参考本村现状较好的建筑形式。规划村内建筑质量较差的泥草房、危房统一采用原址新建砖房的改造方式；对其他建筑质量一般的砖房进行修缮，修缮方式主要包括屋面修缮、立面修缮、房屋结构加固、门窗修缮等。

（1）住宅屋顶整治：不改变原屋顶结构形式，屋顶颜色建议为灰蓝色系（纯度低）、材质建议选择彩钢瓦。

（2）住宅墙面整治：墙面颜色及材料为暖黄、灰色瓷砖或浅色涂料，增加装饰元素，突出北方现代民居特色。

（3）门窗整治：窗户建议为白色塑钢窗为主，入户门风格应统一。

（二）庭院空间整治引导

1.庭院空间整治

现状庭院多呈狭长状，住宅建筑位于中部，形成前庭后院的格局。前院是村民生活、生产的集中区域，后院多作为菜地，种植蔬菜、农作物等。前院多为硬质铺装，用于堆放柴草、农具，同时兼具晾晒场地的作用。

现状庭院空间杂乱无序，柴草、农具等杂物随意堆放，牲畜圈舍分散于各家庭院，结构简易、

陈旧，对环境和景观均有不良影响。

鼓励在前院建设有机蔬菜花园，有条件的可设置花架、葡萄架，后院设置仓房等附属空间。通过庭院设计，使农房内外环境优化，功能流线明晰，布局合理。

2. 大门、围墙整治

现状村庄围墙大门质量较好，为铁艺形式，部分有破损。整治结合该村大门、围墙的现状风格提取设计元素，对其进行修复和改造。

（1）大门整治：建议采用铁艺大门，加以图案符号装饰，经济耐用，与围墙、建筑相得益彰。改善大门景观特质的同时建议增强夜间照明。

（2）围墙整治：规划采用围墙搭配铁艺围栏，风格、色彩与建筑风格统一，主要沿街围栏增加文化元素浮雕、铁艺等装饰，在主要沿街墙体上进行彩绘，宣传当地文化特色，另外可通过爬藤绿植进行美化，增加空间层次感。

3. 交通休闲空间整治

强化入户环境，入户道路硬化率达到 100%，利用不同材质区别交通空间和休闲空间（交通空间可用水泥路面或沥青路面，休闲空间建议铺装地砖），统一布置村民各户门牌。休闲空间可设置休闲座椅、景观亭、花架等。

4. 附属空间整治

清除院内杂草、垃圾等杂物，清除院内的旱厕、养殖圈舍。完善居民水冲厕所建设，粪便处理方式继续采用吸污车转运，有养殖需求的村民，圈舍集中到养殖小区。仓房及周围可设置停车位（库），位于重要景观节点或交通节点的庭院要重点整治。

五、绿化景观节点引导

利用村庄边角地、空闲地、不利于建设的建设用地布置村庄公共绿地，丰富村庄环境，构建村庄主要景观节点。同时强化节点绿化，包括村庄主要出入口、公共活动空间等。村庄主要出入口可设置特色入口标识或大门；公共活动空间可设置座椅、廊架、健身器材、老年和儿童活动设施，提高实用性和舒适性。结合本村文化及产业特色进行景观小品设计，提升村庄整体风貌。

第十章 村庄集中建设区规划

一、村庄布局思路

1.建设用地集约节约利用

通过村域现状土地利用情况分析 & 现场踏勘，确定村庄存量建设用地规模、结构和分布情况，掌握其开发利用复垦潜力，为村庄用地结构与空间布局优化，以及节约集约利用提供基础。调整优化村庄用地布局，有效利用村庄零星分散的闲置地、低效用地、废弃地等存量建设用地。

2.预留弹性发展空间

规划采用“留白”机制、预留建设用地机动指标、点位控制三种方式对村庄集中建设区进行弹性管控，为村庄发展预留弹性空间。

（1）**点位控制**：对暂时无法明确具体位置的项目，可在集中建设区规划图中采用“点位”控制方法，预留用地但不确定具体位置。

（2）**留白用地**：对暂时难以明确具体用途的建设用地，可采取“留白”处理，暂不确定具体用地性质，预留用地但不定性。

（3）**机动指标**：预留不超过 5%的建设用地机动指标，用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等暂时无法明确未来具体位置和规模的用地需求。预留指标但不落地。

二、村庄布局规划

（一）空间结构

规划形成 “一带、一心、四区” 的功能结构。

一带：沿乡道形成的东西向主要发展轴线。

一心：以现状村委会、卫生所、文化室形成综合服务中心。

四区：指居住生活区、特色产业区、滨水休闲区、特色农业种养殖区。

居住生活区：宏伟屯、富强屯均以居住为主要功能，发展庭院经济。

特色产业区：在宏伟屯西部临公路规划经营性用地，建设合作社、商业用地、冷水鱼垂钓等服务产业区，建设晒场，预留商业服务发展用地，东部利用闲置地规划留白用地，作为特色产业预留区。富强屯利用闲置地规划留白用地 3 处，作为特色产业预留区。

滨水休闲区：沿水系建设景观步道和公共绿地，布置休闲设施，利用水塘发展冷水鱼养殖。

特色农业种养殖区：宏伟屯东部以林下作物种植为主，发展现代农业。建设一处现代化养殖小区。富强屯南部建设以绿色果蔬棚室经济为主的特色种植基地。

（二）道路系统规划

1.规划原则

（1）道路系统与村庄布局相结合，主次、功能明确，路网系统完整。

（2）线路走向结合地形及现状道路走向，利于组织排水和管线布置。

（3）按使用功能、交通量、排水等要求，确定道路等级、红线宽度。

2.路网结构规划

规划宏强村庄道路规划保留利用原有方格式环状路网结构。规划将对现状道路进行拓宽，完善边沟、行道树、路灯等，改善道路通行功能，提升街道景观，满足消防车通行要求。

3.道路等级与职能

至 2035 年，规划宏强村村内道路划分为干路、支路两个等级。对外交通为乡道。

干路：主要功能为外来车辆进入村庄主要道路和联系对外交通。道路红线 6 米，机动车道宽度 5 米。

支路：主要为村庄内村民院前道路。道路红线为 4-5 米。

道路断面设计在满足交通需求情况下，分析研究村民日常通行习惯，与现状道路两侧围墙进行校核，调整道路、排水沟与两侧绿化带的宽度，对两侧路肩进行硬化处理，最大限度满足村民使用需求，同时兼顾美观性及对两侧用地的开发、促进与限制作用。

4.停车场规划

规划结合经营性建设用地、绿地广场、农机具停放场、晾晒场布局。

5.道路与宅基地之间的用地

规划道路与宅基地之间的用地作为排水边沟建设、村庄绿化、管线铺设的预留空间。

规划道路与交通设施用地面积为 2.75 公顷。

（三）公共管理与公共服务设施用地

1.公共管理设施。规划保留现状村委会、文化活动室以及村委会内广场，建设村级快递站，发展专业化农产品寄递服务。改善村委会环境，在广场上增设健身活动器材，规划卫生所、文化活动的配套水平与村屯人口规模相适应，加强村民日常交流与娱乐，丰富村民日常生活，形成综合文化服务中心。

2.教育设施。与长胜乡共享教育设施。

3.商业服务设施。规划商业服务设施保留现状便利店，鼓励村民利用闲置宅基地改造为村民日常生活服务的商业服务设施。

4.医疗卫生设施。保留现状卫生室，同时提升医疗设施和医疗水平，解决村民看病远、看病难的问题。

5.文化体育设施。规划保留现状文化设施，健身场地结合绿地广场建设。

6.社会福利设施。不单独规划养老服务站，与长胜乡共享社会福利设施。

（四）基础设施用地

规划公用设施用地面积为 0.12 公顷。

公用设施用地规划保留现状 3 处给水泵房，1 处垃圾分拣中心，新建 1 处污水处理设施。

（五）经营性建设用地

宏强村是集聚提升类村庄，安排商服、农副产品加工类经营性建设用地，支持农业、商贸、服务等产业发展。在“一村一品”理念指引下，合理利用村庄产业，做好“美丽乡村+”文章，走差异化、特色化、多元化发展道路。

1.布局原则

（1）对于现状经营性用地采取“保留+升级”方式，保留原有经营性用地，结合村庄发展目标，优先用于产业联动发展项目。

（2）利用宅基地腾闲用地作为新增经营性用地，鼓励用于一二三产业融合项目。

2.经营性建设用地规划

规划经营性建设用地 0.58 公顷。在宏伟屯西侧结合滨水区域临乡道规划一处经营性用地，为建设合作社及商业服务设施等预留用地。加大一二三产业融合力度，延伸产业链。

加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，推进鲜活农产品低温处理和产后减损。依托农民合作社，可发展产地冷藏保鲜，建设气调贮藏库、预冷及配套设施设备等农产品冷藏保鲜设施。健全县乡村三级物流配送体系，宣传推广农村物流服务品牌，深化交通运输与邮政快递融合发展，提高农村物流配送效率。

（六）公共空间组织

规划绿地与广场用地 1.58 公顷。

本次规划整合村庄开敞空间及闲置土地，保留村庄内的林带，保留村委会院内广场，完善体育健身器材，利用宏伟屯西部滨水空间和东部一处空闲地设置绿化景观节点，增加广场绿化植被。

规划富强屯利用现状林地建设公共绿地，增加公共活动空间，为村民提供健身、休闲、交流的场所，增加村民归属感和幸福感。

（七）留白用地

将村内闲置用地规划为留白用地，面积 1.34 公顷。

本次规划采用“留白”机制对村庄集中建设区进行弹性管控，为村庄发展预留弹性空间。利用现状布局零散、建筑质量较差的宅基地腾迁后的用地，以及宅基地控制线外宅基地腾迁后的用地，暂不确定具体用地性质，为村庄未来发展预留空间。

同时规划预留 5%的建设用地“机动指标”。机动指标使用不得占用永久基本农田和生态保护红线。

（八）农业设施建设用地

规划农业设施建设用地 0.90 公顷。

规划发挥种植业优势，在宏伟屯西部规划 1 处农业设施建设用地，建设晒场和农机停放场。在宏伟屯东部 500 米范围外规划一处现代化养殖小区。

三、农村住房布局

（一）宅基地规模确定

通过人口预测，统筹人口定户数，精准确定宅基地所需量。预测规划期末，宏强村户籍人口规模为 171 户，常住人口规模为 200 人。规划按照户籍人口和实际居住户数预留宅基地。规划后

的宅基地规模应保障有宅基地资格权的村民一户一宅，户有所居，同时为新增宅基地预留空间。

规划宏强村宅基地面积为 26.16 公顷，较现状宅基地减少 2.24 公顷，减少的宅基地多为闲置用地，作为留白用地和发展庭院经济使用。

四、集中建设区管控规则

一、农村住房布局

1.规划宅基地 26.16 公顷，新建住宅严格落实“一户一宅”，户均宅基地面积不得超过 350 平方米，庭院内以规模化发展庭院经济为主。

2.村民住宅以低层为主，住宅层数不宜超过 2 层，建筑高度不宜大于 8 米，建筑风貌和布局应体现本村特色和居民生活习惯，符合村庄整体景观风貌控制要求。

3.建筑后退村庄道路不得小于 3 米。

二、道路与交通设施

沿用村庄现状道路骨架，在其基础上完善路网结构，路面宽度不小于 4 米，在宏伟屯和富强屯各完善公交停靠点，停车场结合广场设置。

三、公共服务设施

对村委会、卫生所、文化室、图书室等公共服务设施配置水平随人口增长提档升级，配建必要的公共服务设施，形成村庄综合服务中心。

四、经营性建设用地

规划利用宅基地腾闲用地，在宏伟屯西部集中建设经营性用地，发展特色加工业和商业服务业。

五、公用设施

不得随意占用道路交通等基础设施用地。公用设施用地规划保留现状 3 处水源井和给水泵房，1 处垃圾分拣中心，建设 1 处小型污水处理设施。

六、公共空间组织

规划保留村委会院内广场，保留现状林地作为防护绿地，在宏伟屯打造滨水绿地，增加活动空间，绿地与广场用地根据发展需求可在留白用地内建设。

七、留白用地

规划留白用地 1.34 公顷，预留 5%的建设用地“机动指标”，便于绿地与广场、产业等待明确、引入项目用地选址建设。

八、农业设施建设用地

规划发挥种植业优势，在宏伟屯西部规划 1 处农业设施建设用地，建设晒场和农机停放场。

在宏伟屯东部 500 米范围外规划一处现代化养殖小区。

集中建设区指标一览表

用地性质	地块编号	用地面积（公顷）	建筑层数	备注
宅基地 (26.16公顷)	A	26.16	1	宅基地院落以发展庭院经济、棚室经济为主。
公共服务设施用地 (0.35公顷)	B-01	0.25	1	规划保留现状村委会、卫生室、文化活动室，新增公交车站1处，快递站1处，完善停车场设施，形成村庄文化综合服务中心。
	B-02	0.1	1	规划保留交警中队、环卫站。
经营性建设用地 (0.58公顷)	C-01	0.58	-	规划一处经营性用地，发展农副产品加工、商业服务等产业。
公用设施用地 (0.12公顷)	D-01	0.03	1	保留现状垃圾分拣中心。
	D-02	0.06	1	利用闲置地规划1处污水处理设施。
	D-03	0.01	1	规划保留现状供水设施，增设净化水设备，并消毒处理，完善供水管网。
	D-04	0.01	1	规划保留现状供水设施，增设净化水设备，并消毒处理，完善供水管网。
	D-05	0.01	1	规划保留现状供水设施，增设净化水设备，并消毒处理，完善供水管网。
绿地与广场用地 (1.58公顷)	G-01	0.02	-	利用现状林地规划一处公共绿地，布置绿化景观和休闲设施。
	G-02	0.57	-	利用现状林地规划一处滨水公共绿地，布置绿化景观和休闲设施。
	G-03	0.10	-	利用水系东侧形成滨水绿化带。
	G-04	0.08	-	利用水系东侧形成滨水绿化带。
	G-05	0.17	-	利用现状林地规划一处公共绿地，布置绿化景观和休闲设施。
	G-06	0.24	-	利用现状林地规划一处公共绿地，布置绿化景观和休闲设施。
	G-07	0.05	-	利用现状林地规划一处公共绿地，布置绿化景观和休闲设施。
	G-08	0.35	-	利用现状林地规划一处公共绿地，布置绿化景观和休闲设施。
留白用地 (1.34公顷)	F-（01-05）	1.34	-	将村庄内部长期闲置的宅基地，作为村庄未来发展的预留空间。鼓励转为留白用地，质量较好的建筑建议保留，用于村庄公共设施或经营性功能。
农业设施建设用地 (0.09公顷)	E-01	0.21	-	规划临近村庄建设区域新建一处晾晒场和农机停放场地。
	E-02	0.63	-	规划新建一处现代化养殖小区。
	E-03	0.06		保留现状农业设施建设用地。

五、人文乡村建设

1.加快文化设施建设

健全公共文化服务体系，完善村综合文化站建设。提升现有农家书屋水平和覆盖面，做到村村有书屋，并且要定期补充和更换与村民生产生活相关的书籍；加快文化广场、运动场地建设，并配套相关体育、文化设施，为村民提供休闲、娱乐、聚会活动场所，定期开展村民文化活动。

2.提升乡风文明建设

（1）立体宣传，营造“新风”氛围
在公众号发布倡议书，让社会更加文明和谐、让法规更有生命力，传播“新时代村风”。
设立村规民约、村民议事会、禁毒禁赌会、红白理事会。
设立家风家训榜、乡贤文化榜、善行义举榜、文明展示榜。

（2）统筹全局，汇聚“各方”力量

普及志愿服务。开展志愿服务行动，营造“奉献、友爱、互助，进步、文明、和谐”的乡村社会文化氛围，定期开展“空巢-暖心行动”、“留守-爱心计划”、“长胜乡-演绎节”等重要文化建设活动，打造文化“集体意识”，推动乡村文化志愿服务事业制度化、规范化、常态化发展。

鼓励村民参与。依据村规民约，村委会可以通过星级管理公示、取消有关福利待遇等方式，彰显遵规守约的荣光，导引乡风文明的走向。强化村民的规则意识、集体意识、主人翁意识和社会责任意识，为乡风文明的发育打下坚实基础。

第十一章 村庄安全与防灾减灾

一、消防规划

1.规划原则

以《农村防火规范》（GB50039-2010）、《黑龙江省农村消防规划技术规范》DB23/T 1317-2009为依据，编制本村消防规划。

2.消防设施规划

（1）消防安全布局

遵循防火要求进行村庄消防安全布局，新建建筑应符合《村镇建筑设计防火规范》的规定，耐火等级不宜低于三级，且与其他建筑保持规定的防火间距。柴草、饲草堆垛（场）应独立设置在村庄边缘、常年主导风向的下风向、相对独立的安全地带。

（2）消防队设置

村委会设置消防点，配备简易消防车、手抬消防泵，或整合利用农用车、车载抗旱桶、灌溉机动泵等资源，配备消防水枪、水带等灭火器材、人员，实现“一村一泵一队”的基准目标。消防点应设置明显标识，配备火警电话。

（3）消防给水

消防给水系统，可与生产、生活给水系统合用，村内设置消防水鹤 1 座。村居建筑的室内消火栓可设置在村民的家中，并宜每 15 户设置 1 处。

（4）消防车道

通乡、通村公路及村内二级以上道路应达到消防车道的技术要求，村内其它道路应达到简易消防车通行的要求：消防车通道宽度不应小于 4 米，转弯半径不应小于 8 米。当管架、栈桥等障碍物跨越消防车道时，其净高不得小于 4 米。

（5）火灾危险源控制

五级以上大风天等高火险天气，严禁室外明火作业。生产、生活电气线路、用电设备的安装、使用应符合国家有关电气工程技术规范。

（6）消防宣传与管理机制

建立消防教育站，有组织、有计划地开展居民、村民消防安全教育。全面推广农村“七户联防”、“多户联防”、“风险共担”自我管理机制，建立农村消防安全群防群治组织。

二、抗震规划

根据国家《建筑抗震设计规范（GB50011-2010）》和《中国地震动参数图（GB18306-2015）》，宏强村为 6 度抗震设防烈度和设计基本地震加速度值 0.05g 地区，重要工程和生命线工程按 7 度设防，重大工程需做地震安全性评价并进行设防的基础上，适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等级。构建公共建筑、公共开敞空间、道路、绿地广场等为体系的应急疏散场所体系。

规划确定：

1. 建筑应根据其使用功能的重要性按不同类别抗震设防；重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程和设施必须进行抗震安全性评价。

2. 村内新建、改建、扩建工程按《建筑抗震设防分类标准》和《建筑抗震设计规范》（GB50011—2010）执行抗震设防。

3. 对容易发生次生灾害并可能造成重大经济损失和人员伤亡的危险品库、生产设施等进行有效的抗震加固。

4. 制定必要的防治次生灾害发生的预案，力争将次生灾害损失减小到最低程度。

5. 避震疏散场所周围应无次生灾害源（如烟筒、油罐、水塔、高大建筑物等）且道路通畅，地势较高，附近有供应水、电设施，以便于生活效应、人群转移和伤员救治等。一般情况下学校操场、公园、广场等可满足上述要求。

三、防洪规划

1.防洪工程现状

宏强村防洪标准为 20 年一遇。采取综合措施，增强防涝能力。结合河流湿地、坑塘农区、绿地、洼地作为雨洪水蓄滞和行泄区。

2.防洪措施

按照防洪标准要求进行堤防修建和加固整修，定期进行河道治理；结合水资源保护、生态环境保护的需求加强水土保持、生态涵养林或人工湿地的建设；加强河道的管理和汇报工作；加强相应的法律法规的宣传，严禁乱挖乱占河道；强化对防洪排涝的社会化管理，完善有效的政策措施和保障机制等。

四、应急防灾减灾规划

1. 结合绿地广场建设应急避难场所，确保面积充足和疏散通道畅通。规划应急避难场所 6 处。

-
2. 建立和完善综合防灾减灾的交通网络和紧急疏散交通网络，确保救灾道路畅通。
 3. 村委会建设应急救援指挥中心，结合村卫生室建设应急防疫中心，加强应急体系建设，逐步形成综合减灾应急管理网络。

第十二章 近期建设规划

一、近期规划期限

村庄规划实施应本着经济节约、逐步推进的原则，根据村庄实际情况，合理利用筹措资金，依据规划，优先解决重要问题，分期逐步推进规划的落地实施。

本次规划考虑到村庄建设资金筹措难度大，村庄建设问题繁杂，因而分为近期和远期两个阶段推进规划的实施。

规划近期为 2022—2025 年。

二、分期建设原则

- 1. 充分考虑近期建设的可操作性，并保持与远期建设的衔接和协调一致性。
- 2. 重点是加强基础设施的建设，优先安排有利于促进经济和社会发展及人民生活急需的项目。
- 3. 切实实行“环境优先”的原则。

三、近期建设项目

表 12-1 近期实施项目表

项目类型	项目序号	项目名称	改造重点	项目规模		风貌管控	投资额(万元)	资金来源	建设主体	建设年限
				用地面积(平方米)	建筑面积(平方米)					
国土综合整治	1	堤岸建设	生态堤岸	1000 延长米	-	结合村庄整体风貌	5	政府	村委会	2022-2025
农房改造	2	住宅整治	改造 10 户	-	-	结合村庄整体风貌	40	政府、村民	村委会	2022-2025
	3	围栏	500 米	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府、村民	村委会	2022-2025
	4	大门	10 个	-	-	结合村庄整体风貌	1	政府、村民	村委会	2022-2025
公共服务设施	5	文化宣传栏	4 个	-	-	结合村庄整体风貌	1	政府	村委会	2022-2025
	6	座椅	20 个	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
	7	运动器械	20 个	-	-	结合村庄整	4	政府	村委	2022-2025

基础设施	8	公交站点	2 处	-	-	结合村庄整体风貌	6	政府	村委会	2022-2025
	9	道路绿化	1000 米	-	-	结合村庄整体风貌	5	政府	村委会	2022-2025
	10	道路亮化	20 盏	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
	11	标志标牌	10 个	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
	12	安装监控摄像头	10 个	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
产业发展	13	新建晒场	1 处	2100	-	结合村庄整体风貌	6	政府	村委会	2022-2025
小计	78									

四、资金来源

村庄除积极申请各级政府财政拨款外，应积极采取拓宽融资渠道，运用市场化手段，采用产品经营与资本运营相结合的战略。坚持市场化、规模化原则，遵循双赢的规则，形成投融资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化的格局。

1、村民自筹

集体和村民个人共同集资。村集体可拿出自有资金作为村庄建设的启动资金。

2、政府补贴

主要通过将一部分基础服务设施和公共服务设施纳入市政项目计划的方式。

3、公司投资

通过公司运营，盘活存量土地、大力发展商业等方式，获得资金供给旧村改造和新村建设。

4、社会资助

动员挂钩各级机关、企业以及社会各界，鼓励和引导各种投资方式。

第十三章 规划管制规则

一、生态空间管制

- 1、本村内无生态保护红线。
- 2、保护村内生态林、水域、自然保留地等生态用地，不得进行破坏生态景观、污染环境开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。
- 3、优化乡村生态空间格局，做到尽可能保留乡村原有的地貌、自然形态，系统保护好乡村自然风光和田园景观。

二、耕地和永久基本农田保护

- 1、本村内永久基本农田面积为 390.72 公顷。
- 2、本村现状耕地保有量 381.00 公顷，不得随意占用耕地；确需占用的，应提出申请，按程序办理相关报批手续。规划期末耕地保有量 381.17 公顷。
- 3、未经批准，不得在园地、林地及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。
- 4、本村内应按规定要求兴建设施和使用土地，不得擅自或变相将设施农用地用于其他非农建设，并采取措施防止对土壤耕作层破坏和污染。

三、建设空间管制

本村内村庄建设用地规模为 45.63 公顷。

1. 产业发展

- （1）本村内规划村庄经营性建设用地 0.58 公顷，规划明确规定的用地用途、规模、强度等要求不得随意改变。
- （2）经营性建设用地调整应当编制优化调整方案，经村民委员会审议和村民会议或者村民代表会议审查同意后，逐级报村庄规划原审批机关批准。

2. 农村住房

规划宅基地 26.16 公顷，新申请的宅基地，应落实“一户一宅”，在划定的允许宅基地建设范围内，每户宅基地面积不得超过 350 平方米。村民住房建筑以低层为主，其建筑风貌应与村庄整

体风貌协调，低层住宅建筑面积不超过 240 平方米，层数不超过 2 层，建筑高度不大于 8 米，建筑风貌和布局应体现东北特色和居民生活习惯，符合村庄整体景观风貌控制要求。

3. 基础设施和公共服务设施

- （1）不得随意占用规划确定的道路交通等基础设施和公共服务设施用地。
- （2）村内水源井有 3 处，供水方式为自来水，生活污水处理设施近期采用三格式化粪池，远期在宏伟屯建设污水处理设施，雨水排水采用明渠排水，房屋排水接口需向村民小组确认后再进行建设。
- （3）垃圾分拣中心、公厕等基础设施用地及综合服务站、文化服务中心、卫生室、养老和教育体育等公共服务设施用地，设施建设选址、规模、标准应符合相关要求，村民不得随意占用。
- （4）村庄“留白”用地
包含暂不明确规划用地性质和控制要求的“留白用地” 1.34 公顷，同时规划预留 5%的建设用地“机动指标”。机动指标使用不得占用永久基本农田和生态保护红线。
留白土地利用要求：
不得建设对周边产生较大影响的工业企业；
拆除土坯房、草房、危房等质量差的建筑，适当保留质量较好的建筑再利用；
任何组织和个人不得非法侵占，村集体为留白用地的管理者。

四、村庄安全和防灾减灾

- 1、村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。
- 2、村庄消防通道的设置应符合村庄消防安全的要求，不得少于 4 米；道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。
- 3、绿地、广场等为防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害。

五、其他管制规则

道路两侧房屋应后退道路红线不小于 3 米。

第十四章 规划实施保障

一、加强政府引导，做好技术指导

县、镇（乡）各级政府建设规划部门应高度重视，建立必要的联系沟通机制，定期开展规划技术指导和服务，解决项目建设所需的资金、技术和人才，为改善农村人居环境创造良好的政策条件。严格落实改善农村人居环境规划实施及项目建设管理。

二、拓宽资金渠道，加大投入力度

采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，探索政府帮扶、企业支持、农民出工模式，采取“以劳代赈”、村企共建等方式，抓住“土地增减挂钩”、改善农村人居环境的契机，充分发挥市场机制配置资源的基础作用，建立以农民为主体，全社会、多元化支持及参与村庄环境整治工作，改善村庄生产生活条件，完善村庄“造血”功能，实现农民持续增收，村集体财力增强，村庄建设永续发展。

三、听取村民意见，强化公众参与

充分体现“以人为本”原则，召开座谈会和村民代表大会，使村民了解村庄规划的内容。鼓励村民全程参与规划的编制与实施，保障村民享受知情权、参与权、表达权、监督权等权益。规划内容以解决村民需求为导向，规划深度以指导项目实施为标准，突出规划的可操作性。

四、加强规划管理，控制与引导相结合

根据村庄规划内容，制定规划实施细则和管理办法，指导村庄各项建设活动，把本次规划所确定的内容，贯穿于规划、设计、建设和管理的全过程，并将更多内容纳入村规民约中，从而使改善人居环境项目建设取得广大群众的充分理解和支持，变成农民自觉行动，依靠群众的力量和智慧建设美丽乡村。

五、建立长效管理制度，促进村庄可持续发展

镇（乡）人民政府、村委会是村庄发展的掌舵者，村庄规划落实的执行者，村民利益的保护者。在规划实施与村庄发展中，不论采取何种发展模式，确保农民利益不受损，生态环境不被破

坏，经济发展健康稳定。同时，将规划实施管理列入镇（乡）政府、村委会工作政绩考核内容，定期考核，做到有管理目标、管理制度、管理队伍、管理经费、运作机制、监督措施。

附 件

附件一 规划前期意见征询

1、征询方式

村庄所在乡镇主要领导座谈、村庄主要领导座谈、村庄基础资料收集、入户访谈、现场踏勘，做了调研记录，发放了调查问卷 20 份，回收有效问卷 16 份。

2、征询对象

宏强村书记、宏强村村干部、村民代表。

3、征询内容

（1）经济产业发展情况：全村年收入、人均收入、收入主要来源、农业发展情况、养殖业发展情况、工业企业发展情况等。

（2）人口情况：户籍人口、户数、常住人口、常住户数、人口年龄结构、人口变动情况等。

（3）村庄住宅现状：人均宅基地面积、人均住房面积、现状房屋数量及建筑质量、村庄建设规划设想。

（4）基础设施配套情况：道路交通建设情况、路面情况、排水边沟建设情况、是否有农机具停放场等。

（5）公共服务设施现状：村委会、学校、卫生所、文化活动室、健身场地、商业设施、公园广场、社会福利设施的配置情况。

（6）基础设施：给水设施、排水边沟、供电设施、垃圾清运、消防、防灾等。

（7）村民发展诉求与近期建设计划。

（8）乡领导及村干部关于村庄未来的发展设想和需要解决的实际困难。

附件二 村民主要诉求与意愿分析

1、外出务工

根据问卷调查表中单选题“家中外出打工几人”做饼状图分析如下图 2-1。

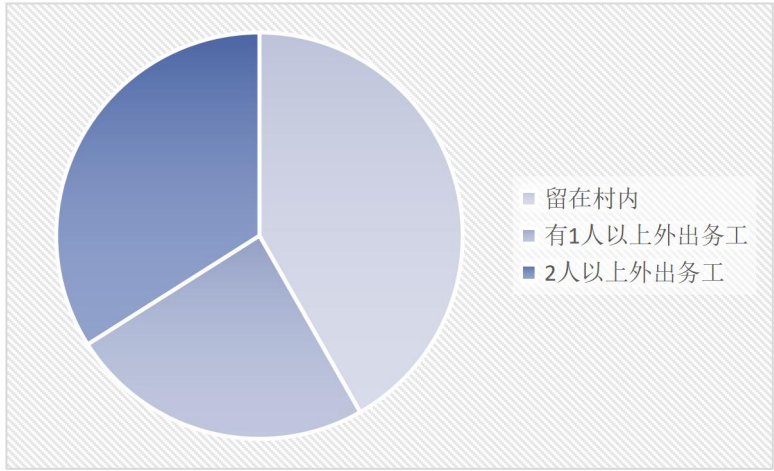


图 2-1 村庄外出务工情况

从图中可以看出：村庄约有一半的村民选择在留在村内发展，大多数有外有出务工人员家庭，外出务工人员为1人或2人。

2、房屋修建年份

根据问卷调查表中单选题“您的房屋是什么时候建的”做饼图分析如下图 2-2。

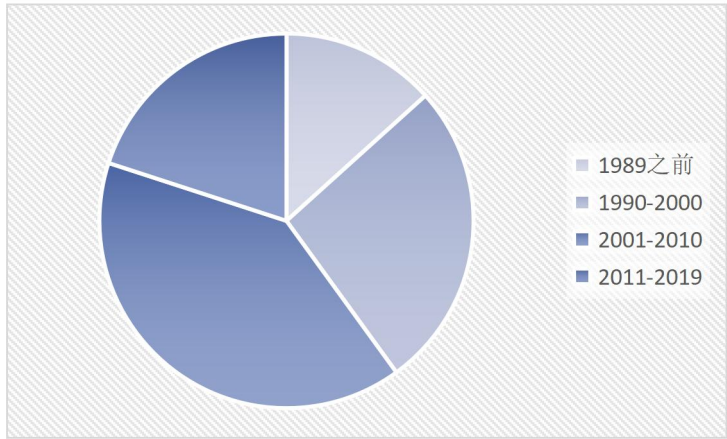


图 2-2 村庄房屋修建年份情况

从图中可以看出：村中遗留了部分建于2000年以前的老旧建筑。因此，村内房屋质量较好，

危房、破败建筑不多。

3、宅基地面积

根据问卷调查表中单选题“您的宅基地面积有多少平方米”做饼图分析如下图 2-3。

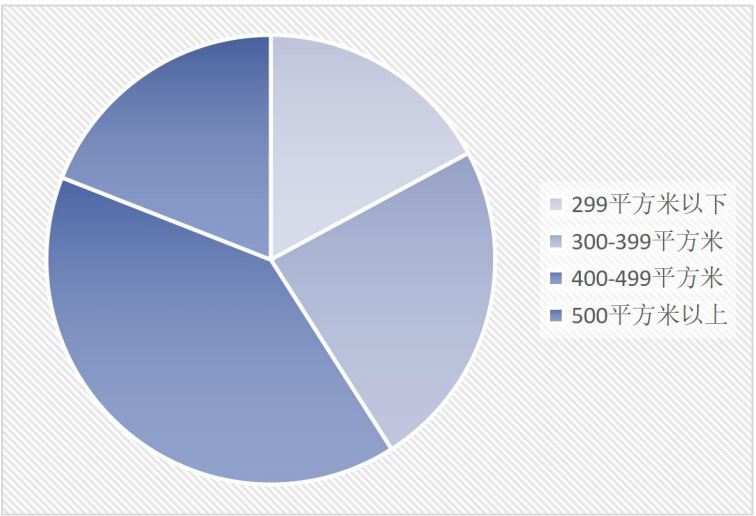


图 2-3 村庄宅基地面积情况

从图中可以看出：村庄的宅基地面积整体偏大，处在400平方米以上的超过了一半，因此，村庄宅基地面积超标严重，土地资源未得到节约集约利用。

4、期望围墙形式

根据问卷调查表中单选题“您希望您的围墙形式是什么样的”做饼图分析如下图 2-4。

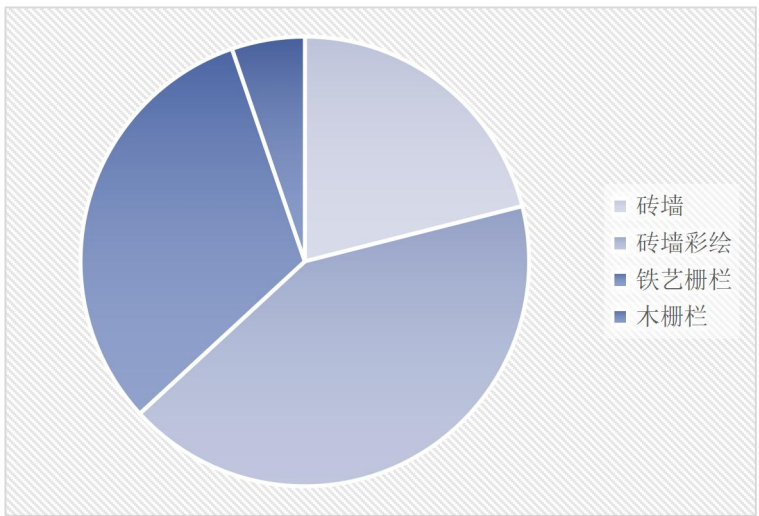


图 2-4 期望围墙形式

从图中可以看出：村内大部分村民期望自家院落的围墙形式为砖墙栅栏，风格统一，突出现代风格，牢固耐用，经济美观。

5、期望引进企业类型

根据问卷调查表中多选题“您希望在咱们村引进什么样的企业”做饼图分析如下图 2-5。

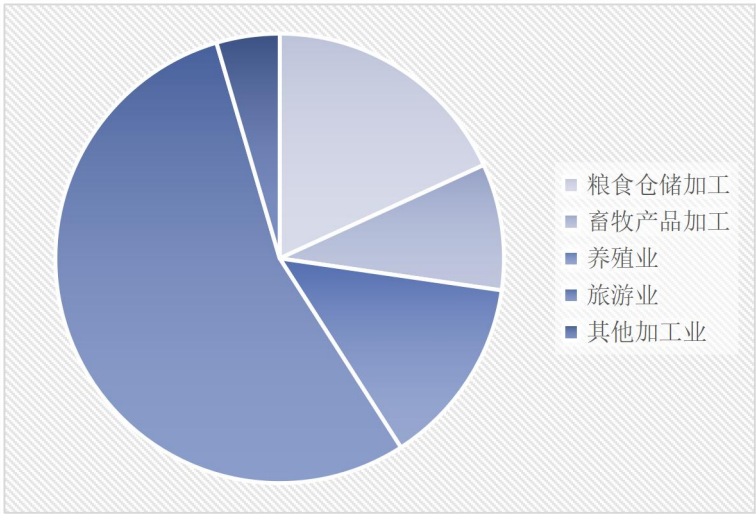


图 2-5 期望引进企业类型

从图中可以看出：村庄的大部分村民更期待把加工业作为主导产业，其次是发展养殖业和旅游业。

6、期望增加商业设施

根据问卷调查表中多选题“您希望在村里增加什么商业设施”做饼图分析如下图 2-6。

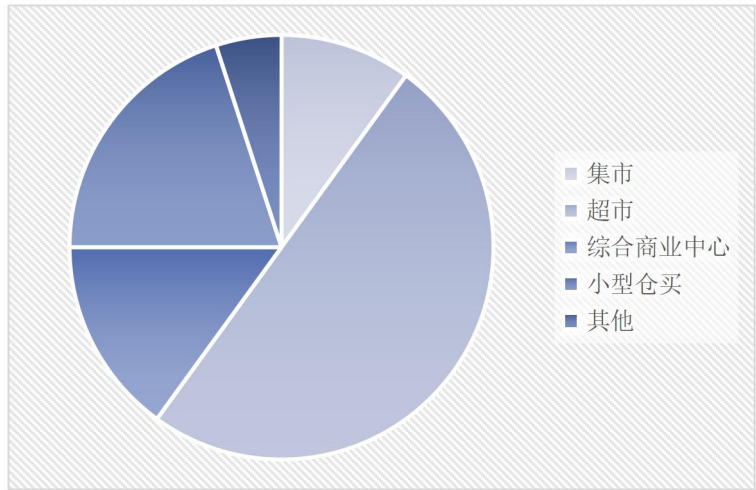


图 2-6 期望增加商业设施

从图中可以看出：村民最期望增加的商业设施是超市，其次分别是小型仓买和其他商业。

7、期望增加公共设施

根据问卷调查表中多选题“您希望在村里增加什么公共设施”做饼图分析如下图 2-7。

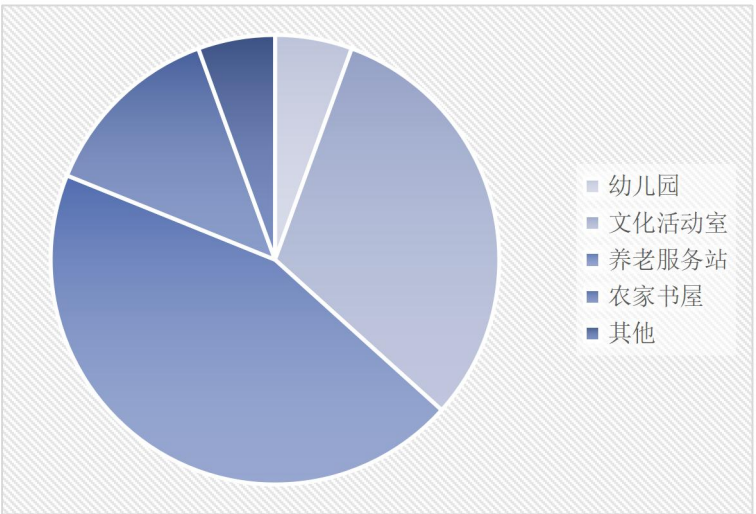


图 2-7 期望增加公共设施

从图中可以看出：村民认为村庄亟需增加文化活动等公共设施。

8、期望整治环境类型

根据问卷调查表中多选题“您觉得目前哪些环境问题需要整治”做饼图分析如下图 2-8。

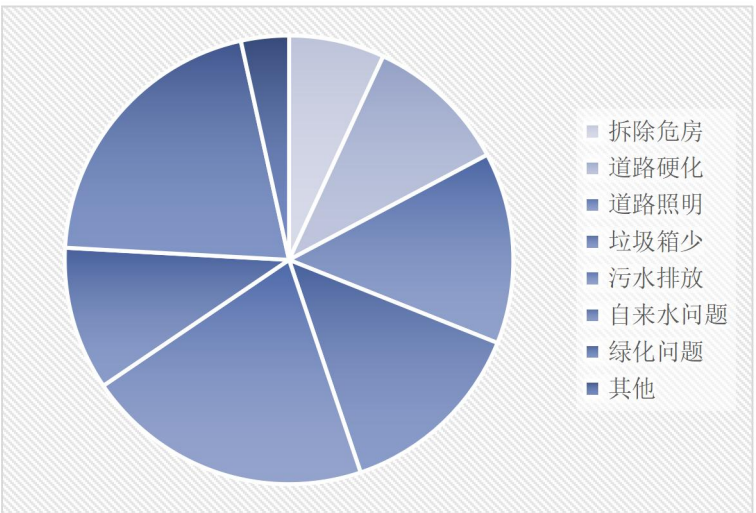


图 2-8 期望整治环境类型

从图中可以看出：村民认为村庄环境整治主要针对建筑、道路、垃圾处理、污水排放、绿化

等方面开展。

9、最想改善的问题

根据问卷调查表中多选题“您家最想改善或解决的问题是什么”做饼图分析如下图 2-9。

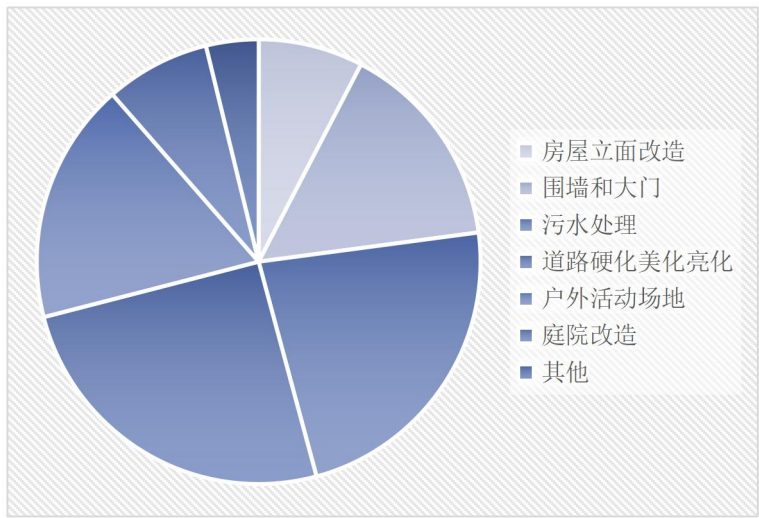


图 2-9 最想改善的问题

从图中可以看出：村民比较关注的主要是道路设施的完善、污水处理、建筑及院落的美化等问题。

10、其他建议

根据问卷调查表中多选题“您对本次乡村规划还有什么建议”做饼图分析如下图 2-10。

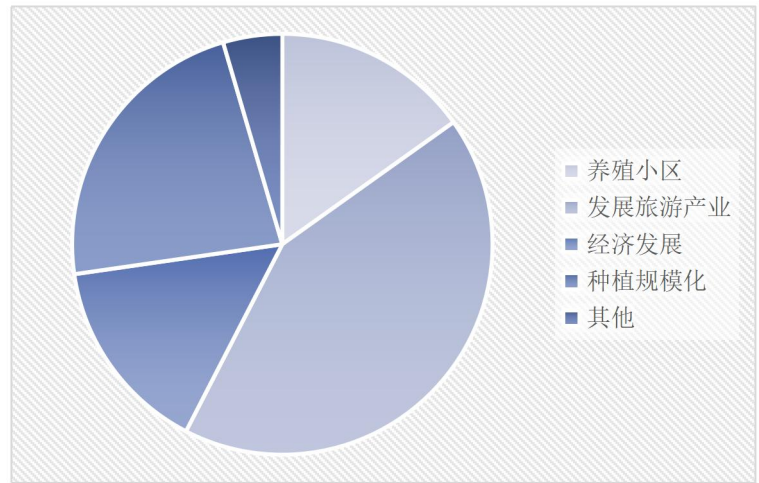


图 2-10 其他建议

从图中可以看出：村民比较关注的主要是发展加工业，种植业规模化，形成特色产业，促进经济发展。

小结：

宏强村村民希望完善基础设施建设；希望村庄解决道路绿化照明、排水边沟等人居环境改造工程建设；在村容村貌方面，村民更偏好于突出现代建筑风格，希望统一改造建筑、围墙、大门及庭院。在产业方面，村民普遍认为建设经营性用地，发展农副产品加工。在本次村庄规划过程中，针对村民的具体意愿与诉求进行富有针对性的补充与完善。

附 表

附表 1 规划目标表

指标		属性	规划基期年	规划目标年
耕地保有量（公顷）		约束性	381.00	381.17
永久基本农田保护面积（公顷）		约束性	390.72	390.72
生态保护红线面积（公顷）		约束性	0.00	0.00
农村建设用地规模（公顷）		约束性	46.12	45.63
其中	公共管理与公共服务设施用地规模(公顷)	预期性	0.36	0.35
	基础设施用地规模（公顷）	预期性	0.06	0.12
户均宅基地规模（平方米/户）		约束性	1660.00	350.00

附表 2 规划用地结构调整表

单位：公顷、%

地类			现状基期年		规划目标年		规划期内
			面积	比例	面积	比例	增减
土地总面积			578.12	100.00%	578.12	100.00%	0.00
农用地	耕地		461.26	79.79%	461.33	79.80%	0.07
	园地		0.14	0.02%	0.14	0.02%	0.00
	林地		34.60	5.99%	34.78	6.02%	0.18
	草地		1.69	0.29%	1.69	0.29%	0.00
	其他农用地		13.27	2.30%	13.05	2.26%	-0.23
	合计		0.06	0.01%	0.90	0.16%	0.84
建设用地	城镇建设用地		511.02	88.39%	511.89	88.54%	0.87
	村庄	宅基地	0.34	0.06%	0.34	0.06%	0.00
	建设	公共服务设施用地	28.40	4.91%	26.16	4.52%	-2.24

	用地	经营性建设用地	0.36	0.06%	0.35	0.06%	-0.01
		道路与交通设施用地	0.00	0.00%	0.58	0.10%	0.58
		公用设施用地	2.35	0.41%	2.75	0.48%	0.40
		绿地与广场用地	0.06	0.01%	0.12	0.02%	0.06
		留白用地	1.40	0.24%	1.58	0.27%	0.18
	其他 建设 用地	区域基础设施用地	0.80	0.14%	0.00	0.00%	-0.80
		采矿盐用地	0.00	0.00%	1.34	0.23%	1.34
		特殊用地	12.41	2.15%	12.41	2.15%	0.00
		农业设施建设用地	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
		合计	0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
其他用地	水域		46.12	7.98%	45.63	7.89%	-0.49
	湿地		20.48	3.54%	20.41	3.53%	-0.08
	自然荒野土地		0.00	0.00%	0.00	0.00%	0.00
	合计		0.50	0.09%	0.20	0.03%	-0.30

附表 3 近期实施项目表

项目类型	项目序号	项目名称	改造重点	项目规模		风貌管控	投资额(万元)	资金来源	建设主体	建设年限
				用地面积(平方米)	建筑面积(平方米)					
国土综合整治	1	堤岸建设	生态堤岸	1000 延长米	-	结合村庄整体风貌	5	政府	村委会	2022-2025
农房改造	2	住宅整治	改造 10 户	-	-	结合村庄整体风貌	40	政府、村民	村委会	2022-2025
	3	围栏	500 米	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府、村民	村委会	2022-2025
	4	大门	10 个	-	-	结合村庄整体风貌	1	政府、村民	村委会	2022-2025
公共服务设施	5	文化宣传栏	4 个	-	-	结合村庄整体风貌	1	政府	村委会	2022-2025
	6	座椅	20 个	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
	7	运动器械	20 个	-	-	结合村庄整体风貌	4	政府	村委会	2022-2025
	8	公交站点	2 处	-	-	结合村庄整体风貌	6	政府	村委会	2022-2025
基础设施	9	道路绿化	1000 米	-	-	结合村庄整体风貌	5	政府	村委会	2022-2025
	10	道路亮化	20 盏	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
	11	标志标牌	10 个	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
	12	安装监控摄像头	10 个	-	-	结合村庄整体风貌	2	政府	村委会	2022-2025
产业发展	13	新建晒场	1 处	2100	-	结合村庄整体风貌	6	政府	村委会	2022-2025
小计	78									